

**Счётная палата Маловишерского муниципального района Новгородской области**

 ул. Володарского, д.14, г. Малая Вишера, Новгородская обл., Россия, 174260, тел.30-680

 e-mail: cp.mv@mail.ru

|  |  |
| --- | --- |
| От 10.10. 2022 г. № 01.1-02/122На № \_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе** Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области **174260, Новгородская область,**  **г. Малая Вишера, ул. Володарского д.14.** |

# Заключение № 97-з

**Мониторинг реализации на территории Маловишерского муниципального района Новгородской области мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Новгородской области**

 На основании пункта 1.12. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области[[1]](#footnote-2), проведено экспертно- аналитическое мероприятиеМониторинг реализации на территории Маловишерского муниципального района Новгородской области мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Новгородской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с реализацией в Маловишерском муниципальном районе Новгородской области мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов (далее - региональные проекты) и деятельностью органов местного самоуправления и организаций (руководителей и участников регионального проекта) по их реализации, в том числе использованию бюджетных средств.

Исследуемый период: текущий период 2022 года (по состоянию на 01.09.2022).

 *Оценка организации проектной деятельности органами местного самоуправления при реализации мероприятий региональных проектов*

В соответствии с рекомендациями Правительства Новгородской области «Об организации проектной деятельности в Правительстве Новгородской области и органах исполнительной власти Новгородской области»[[2]](#footnote-3) в муниципальном районе разработано и утверждено Положение об организации проектной деятельности в Администрации муниципального района[[3]](#footnote-4). Данным Положением утверждена функциональная структура системы управления проектной деятельностью, а так же разработан реестр проектов, реализуемых на территории Маловишерского муниципального района Новгородской области. В реестре определены ответственные /участники за реализацию проектов.

Анализ мероприятий региональных проектов показал, что мероприятия соотносятся с мероприятиями, включенными в муниципальные программы.

*Анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий региональных проектов в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, соответствующими соглашениями, и их исполнения, установление причин неисполнения бюджетных ассигнований*

По состоянию на 01.09.2022 года в муниципальном образовании на реализацию национальных проектов предусмотрены бюджетные средства в размере 222551,5 тыс. рублей. Исполнение плановых назначений, предусмотренных в местном бюджете на реализацию мероприятий региональных проектов приведена в таблице:

*тыс. рублей*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование национального проекта* | *Объем бюджетных ассигнований в местных бюджетах с учетом средств местных бюджетов**(сводная бюджетная роспись,* *ф. 0503117-НП)* | *Кассовый расход в местных бюджетах**(ф. 0503117-НП)* | *Процент испол-нения* | *Кассовый расход в местных бюджетах с учетом кассового исполнения автономных и бюджетных учреждений**(Ф.0503738-НП)* | *Процент испол-нения* |
| *Демография* | *0* | *0* | *0* | *109509,9* | *90,6* |
| *Образование* | *126389,5* | *1885,1* | *1,5* | *119016,0* | *27,6* |
| *Культура* | *9323,5* | *6729,9* | *72,2* | *4502,4* | *48,3* |
| *Жилье и городская среда* | *86838,5* | *63627,4* | *73,3* | *0* | *0* |
| *Безопасные и качественные автомобильные дороги* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Туризм и индустрия гостеприимства* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| ***Итого*** | ***222551,5*** | ***72242,4*** | ***32,5*** | ***233028,3*** | ***41,5*** |

Согласно данным таблицы, в местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в текущем периоде 2022 года исполнены на сумму 72242,4 тыс. рублей или 32,5 процента, при этом часть средств в виде субсидий предоставлялась муниципальным бюджетным, автономным учреждениям на выполнение муниципального задания, а также средств субсидий на иные цели.

На основании формы 0503738-НП на 01.09.2022 года установлено, что автономными и бюджетными учреждениями произведены расходы на сумму 233028,3 тыс. рублей или 41,5 процента. Фактический процент освоения средств и исполнения мероприятий региональных проектов, реализуемых в учреждениях, несколько выше за счет исполнения денежных обязательств по национальным проектам "Демография" и "Образование", реализуемых на территории района с 2019 года.

По состоянию на 01.09.2022 года числятся остатки неиспользованных средств в объеме 150309,1 тыс. рублей, причем наибольший процент неиспользованных средств (124504,4 тыс. рублей) приходится на национальный проект "Образование". Причинами низкого освоения бюджетных средств послужило более поздний срок окончания контрактов, отсутствие потребности в денежных средствах, а так же по причине признания аукционов не состоявшимися.

*Анализ главных распорядителей средств местного бюджета, которым предоставлены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий региональных проектов, и соответствующих исполнителей региональных проектов*

В 2022 году главными распорядителями бюджетных средств являлись:

- по национальному проекту " Жилье и городская среда" : Администрации Маловишерского и Большевишерского городских поселений. Утвержденные бюджетные ассигнования по ним составили 86838,5 тыс. рублей или 39 процентов от всех бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному образованию в 2022 году;

- по национальному проекту "Образование": комитет образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области, предусмотренные бюджетные ассигнования по которому составили 126389,5 тыс. рублей или 56,8 процента;

- по национальному проекту "Культура": комитет культуры Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области, предусмотренные бюджетные ассигнования по которому составили 9323,5 тыс. рублей или 4,2 процента.

Все главные распорядители бюджетных средств включены в Реестр ответственных участников проектов.

Анализ получателей бюджетных средств приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование межбюджетного трансферта (МБТ) в местном бюджете, КБК | Соглашение о предоставлении МБТ, дата, номер, наименование ГРБС и учреждения | Размер субсидии по соглашению, заключенному между ГРБС и учреждением | Предоставлено учреждению по состоянию на 01.09.2022 (кассовый расход ГРБС) | Кассовый расход учрежденияпо состоянию на 01.09.2022 |
| **Национальный проект «Образование»** |
| Региональный проект «Современная школа» |
| Субвенции бюджетам муници-пальных районов на обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области КБК 7740702131E170020620 | Соглашение № 1 от 10.01.2022 г. Комитет образования и молодежной политики Администрации ММР с МАОУ СШ№1;Соглашение № 2 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ№4; Соглашение № 3 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ п. Б.Вишера; Соглашение № 4 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ д. Бурга; | 1648,5 | 1648,5 | 1030,5 |
| Обеспечение центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях областиКБК 7740702131E171370620 | Соглашение № 1 от 10.01.2022 г. Комитет образования и молодежной политики Администрации ММР с МАОУ СШ№1;Соглашение № 2 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ№4; Соглашение № 3 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШп. Б.Вишера; Соглашение № 4 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ д. Бурга; | 400,0 | 160,0 | 9,0 |
| Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиямКБК 7740702131E1N2391460 | Соглашение № 13 от 10.03.2022 г. Комитет образования и молодежной политики Администрации ММР с МАОУ гимназия им. П.П. Мельникова; | 123736,5 | 123736,5 | 117220,7 (предыдущие периоды) |
| Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципаль-ных организациях областиКБК 7740702131E471380620 | Соглашение № 1 от 10.01.2022 г. Комитет образования и молодежной политики Администрации ММР с МАОУ СШ№1;Соглашение № 2 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ№4; Соглашение № 5 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ д. Подгорное;  | 60,0 | 60,0 | 0 |
| Финансовое обеспечение функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в рамках эксперимента по модернизации общего образованияКБК 7740702131E472340620 | Соглашение № 3 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ п. Б.Вишера; Соглашение № 4 от 10.01.2022 г. с МАОУ СШ д. Бурга; | 110,0 | 110,0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленийКБК 7740703132E272020620 | Соглашение № 11 от 10.01.2022 г. Комитет образования и молодежной политики Администрации ММР с МАУДО "Центр Созвездие" | 434,5 | 434,5 | 244,4 |
| *Итого по региональному проекту* | *-* | ***126389,5*** | ***126149,5*** | ***118504,6*** |
| **Национальный проект «Жилье и городская среда»** |
| Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» |
| Переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации -Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйстваКБК 7110503071F300000000 | Соглашение № 7-пс от 04.08.2021 г. Администрация ММР | 62407,5 | 64982,1  | 49692,2 |
| Переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации -Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйстваКБК 7130501920F367400000 | Соглашение № 6-пс от 04.08.2021 г. Администрация Большевишерского городского поселения | 16995,4 | 16995,4 | 9786,0 |
| Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской средыКБК 7110503081F255550240 | Соглашение №49620101-1-2022-001 от 21.01.2022 г.Администрация ММР | 4861,1 | 4861,1 | 4149,1 |
| *Итого по региональному проекту* | *-* | ***85798,6*** | ***86838,6*** | ***63627,3*** |
|  |  |  |  |  |
| **Национальный проект «Культура»** |
| Региональный проект «Культурная среда» |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на развитие сети учреждений культурно- досугового типаКБК 7570801022А155130610-в т.ч. сверх соглашенияКБК 7570801022А1N5130610 | Соглашение № 20-2022-059364 от 08.04.2022 Комитет культуры Администрации Малови-шерского муниципального района Новгородской области с МУБУК "МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКИЙ МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА И КУЛЬТУРНО - ДОСУГО-ВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИМАЛОВИШЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА" | **9323,5**4276,0 | **6729,9**1682,9 | **4502,4**4502,4 |
| *Итого по региональному проекту* | ***-*** | ***9323,5*** | ***6729,9*** | ***4502,4*** |
| **Всего** | - | 221511,6 | 219718,0 | 186634,3 |

*Оценка планируемых и достигнутых в проверяемом периоде промежуточных результатов реализации мероприятий региональных проектов на основании Соглашений приведен в таблице:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Планируемый результат (показатель) | Достигнутый результат по состоянию на 01.09.2022 г. |
| **Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»** |
| Переселение граждан в Маловишерском городском поселении | 105 человек из 64 помещений (площадью 1660,4 м. кв.) | 100 человек из 42 помещений (площадь 1526,0 м.кв.) |
| Переселение граждан в Большевишерском городском поселении | 12 человек (площадью 239,1 м. кв.) | 12 человек (площадью 239,1 м. кв.) |
| Реализация мероприятий по благоустройству общественных территорий | 1 ед. | В стадии исполнения |
| **Региональный проект «Культурная среда»** |
| Построены(реконструированы) и(или) капитально отремонтированыкультурно- досуговые организации в сельской местности | 1 ед. | В стадии исполнения |
| **Региональный проект «Современная школа»** |
|  Финансовое обеспечение центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области | 100% | В стадии исполнения |
| Осуществление строительства | 1 ед. | В стадии исполнения |
| Финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях области | 100% | В стадии исполнения |
| Финансовое обеспечение функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в рамках эксперимента по модернизации общего образования | 100% | В стадии исполнения |
|  Предоставление иных межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направлений | 180 ученико-мест | 180 ученико-мест |

Согласно данным таблицы большинство показателей достигнуты или находятся в стадии исполнения. Причинами не достижения отдельных целевых показателей на указанную дату является проведение мероприятий по приемке работ (услуг) и осуществление расчетов с подрядчиками.

*Анализ объемов заключенных и исполненных контрактов в рамках реализации региональных проектов*

С целью реализации мероприятий региональных проектов по состоянию на 01.09.2022 г. в муниципальном образовании заключены следующие контракты (договора):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер контракта | Дата контракта | ИНН подрядчика | Наименование подрядчика | Срок выполнения работ по контракту (договору) | Сумма контра-кта на 2022 год, тыс. рублей | Сумма приня-тых работ, тыс. рублей | Сумма оплачен-ных работ, тыс. рублей |
| **Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»** |
| Заключено 5 контрактов | 530700673413 | ИП Гаврилова И.В. | Апрель-июнь 2022 г. | 6615,2 | 6615,2 | 6615,2 |
| Заключено 10 контрактов | 530701558942 | Зимовой С.В. | Апрель-июнь 2022 г. | 15083,1 | 15083,1 | 15083,1 |
| 0350300029221000018  | 25.01.22 | 532111488140 | Зимовой А.В. | 15.04.2022г. |  440,6 |  440,6 | 440,6 |
| 0350300029221000019  | 25.01.22 | 532111488140 | Зимовой А.В. | 15.04.2022г. |  1 065,2  |  1 065,2  | 1 065,2 |
| 0350300029221000020 | 25.01.22 | 532111488140 | Зимовой А.В. | 15.04.2022г. |  1 375,5 |  1 375,5 | 1 375,5 |
| [0150300001522000034](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0150300001522000034) | 27.05.22 | 5307007735 | ООО "АЛЕКС+" | 30.07.2022 | 1532,3 | 1532,3 | 820,4 |
| [0150300001521000043](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0150300001522000034) | 22.11.21 | 5321077999 | ООО"ГРАНИТ-ТЕХНО" | 30.07.2022 | 3328,7 | 3328,7 | 3328,7 |
| итого |  |  |  |  | 29440,6 | 29440,6 | 28728,7 |
| **Региональный проект «Культурная среда»** |
| 25/03/22 | 28.03.22 | 5307008584 | ООО "Вишерстрой" | 15.10.2022 | 5788,2 | 5063,8 | 2836,2 |
| 01/08/22 | 01.08.22 | 5307008584 | ООО "Вишерстрой" | 01.12.2022 | 3400,4 | 2451,2 | 1666,2 |
| Итого |  |  |  |  | 9188,6 | 7515,0 | 4502,4 |
| **Региональный проект «Современная школа»** |
| 219308 | 22.02..22 | 5902990281 | АНО ДПО "ОЦ КАМЕННЫЙ ГОРОД" | 15.04.2022 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Итого |  |  |  |  | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| **ВСЕГО** |  |  |  |  | **38638,2** | **36964,6** | **33240,1** |

При проведении конкурсных процедур по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» была получена экономия в сумме 82,3 тыс. рублей, таким образом принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

Кроме заключенных контрактов (договоров) по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» в текущем периоде 2022 года осуществлялись выплаты гражданам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, а так же предоставлялись субсидии гражданам на приобретение жилья.

Основными проблемами при осуществлении конкурентных процедур являлись: отсутствие жилых помещений, соответствующих требованиям приобретаемого жилья; отсутствие поданных заявок на участие в аукционе (пункт 3 части 1статьи 52 Закона о контрактной системе)[[4]](#footnote-5).

*Оценка обоснованности выбора способа определения поставщика (подрядчика), установления начальной максимальной цены контракта, соблюдения условий заключенных контрактов (договоров) (выборочно)*

В отличии от регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», при реализации которого осуществлялись конкурентные закупки товаров, в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» была осуществлена закупка у единственного поставщика, по результатам которой заключено два договора.

Причиной заключения "прямых" договоров послужило отсутствие подрядчиков для выполнения работ. На осуществление закупки у единственного поставщика, в соответствии с действующим законодательством, [[5]](#footnote-6) получены решения Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области[[6]](#footnote-7), в которых определен единственный поставщик (подрядчика, исполнителя) и конкретная закупка работ (услуг).

При определении начальной максимальной цены контракта (НМЦК) использовались проектно - сметный метод, а так же метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), на основании запроса 3-х ценовых предложений.

Анализ обоснования НМЦК методом анализа рынка показал, что по всем контрактам Заказчиками применялась установленная Методическими рекомендациями №567[[7]](#footnote-8) форма, однако по 15 контрактам указанная форма нарушена (отсутствует строка «Дата подготовки обоснования НМЦК»). Расчет НМЦК произведен, исходя из средней цены на основании поступивших от поставщиков коммерческих предложений и количества приобретаемых товаров. Коэффициент вариации по всем закупкам составил менее 10 процентов. Цены однородные.

*Правильность отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете хозяйственных операций, связанных с использованием средств на реализацию мероприятий региональных проектов, на основании первичных учетных документов*

В качестве первичной учетной документации Подрядчиками используются Акт о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и справка о стоимости выполненных работ (ф. КС-3) унифицированной формы, утвержденной Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 г. №100[[8]](#footnote-9), счета на оплату.

Оплата выполненных работ (услуг) производится на основании заявок на кассовый расход. При выборочной проверке сроков оплаты, нарушений не установлено. Направление расходов, код целевой статьи сопоставимы с доведенными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В силу части 8 пункта 13 статьи 94 Закона о контрактной системе датой приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком. Анализ размещения информации на сайте показал, что по контрактам, заключенным Администрацией муниципального района, сведения о приемке товара не размещены, тем самым нарушены требования Закона о контрактной системе.

*В рамках проведения экспертно- аналитического мероприятия осуществлен визуальный осмотр приобретенных материальных ценностей, выполненных работ* по благоустройству территории сквера у центральной библиотеки им. А.С. Пушкина на ул. Московской в городе Малая Вишера Новгородской области в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

По результатам визуального осмотра установлено, что работы по благоустройству территории сквера в рамках контрактов с ООО"ГРАНИТ-ТЕХНО" на устройство тротуарной плитки, и ООО "АЛЕКС+" на установку малых архитектурных форм и ограждений выполнены. Так, осуществлено устройство покрытий из тротуарной плитки площадью 118,2 м.кв., произведена установка бортовых бетонных камней в объеме 2,33 м. Установлены 4 скамьи и 13 вазонов, выполнено пешеходное ограждение.

Объемы работ и количество товара, указанные в техническом задании, актах приемки соответствуют объемам работ, установленных в ходе визуального осмотра.

Проведенные работы позволили улучшить уровень благоустройства общественной территории и комфортности для проживания граждан.

*Причинами (рисками) и условиями, затрудняющие реализацию мероприятий региональных проектов и освоения бюджетных ассигнований являлись:*

- неоднократное проведение повторных аукционов по причине отсутствия необходимых товаров, услуг (жилые помещения в рамках программы переселения из АЖФ, отсутствие подрядчиков на выполнение работ по ремонту сельского дома культуры);

- низкий процент освоения выделенных бюджетных ассигнований на отчетную дату (заключение отдельных договоров планируется в 4 квартале текущего года (региональный проект «Современная школа»)).

**Председатель Счётной палаты И.И. Афанасьева**

1. утвержден Приказом Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области от 28.12.2021 № 23( с учетом внесенных изменений) [↑](#footnote-ref-2)
2. утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 12.10.2017 № 347 [↑](#footnote-ref-3)
3. утвержден постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 18.01.2021 г. № 19 [↑](#footnote-ref-4)
4. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". [↑](#footnote-ref-5)
5. часть 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Постановление Правительства Новгородской области от 22 марта 2022 г. № 136 О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления". [↑](#footnote-ref-6)
6. Постановления Администрации Маловишерского муниципального района от 25.03.2022 г. № 271, 27.07.2022 г. № 770 " Об осуществлении закупки, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по капитальному ремонту Филиала муниципального бюджетного учреждения культуры Межпоселенческий методический центр народного творчества и культурно- досуговой деятельности Маловишерского муниципального района Бургинского сельского дома культуры". [↑](#footnote-ref-7)
7. ##  Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года №567.

 [↑](#footnote-ref-8)
8. Постановление Госкомстата РФ от 11.11.1999 N 100 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ" [↑](#footnote-ref-9)