**СПРАВКА**

**о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году»**

г. Малая Вишера 24 октября 2019 года

На основании приказа Счетной палаты Новгородской области от 1 марта 2019 года № 10, приказа Счетной палаты Маловишерского муниципального района от 14.10.2019 № 22 председателем Счетной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьевой Ириной Игоревной, ведущим инспектором аппарата Счетной палаты Новгородской области Рогачевой Натальей Владимировной, в срок с 14 по 24 октября 2019 года проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году» согласно утвержденной программе экспертно-аналитического мероприятия.

 Проверяемый период: с 01 января 2019 года по 24 октября 2019 года.

**Информация об объекте контроля:** Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика», сокращенное - МКУ «Служба заказчика» (далее – Заказчик), ИНН: 5307006185, КПП: 530701001.

Юридический адрес и место нахождения: 174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Революции, д. 35.Фактический адрес: тот же.

Контактный телефон: 8 (81660) 3-37-65.

Право первой подписи в проверяемом периоде имели: директор– Завалишина Т.Г., право второй подписи: главный бухгалтер-Захарова И.А.

Исполнение функций заказчика осуществлялось МКУ «Служба заказчика» на основании Устава учреждения.

**Результаты контрольных действий:**

**Объект капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33»**

По состоянию на 10.10.2019 в бюджете Маловишерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов[[1]](#footnote-2) предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство школы на 550 мест в общей сумме 477450,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 462663,3 тыс. рублей (96,9 процента), средства областного бюджета 14309,2 тыс. рублей (3,0 процента), средства местного бюджета 477,5 тыс. рублей (0,1 процента).

Кассовый расход по состоянию на 10.10.2019 не осуществлялся.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевая статья | вид бюджета | утверждено | кассовый расход |
| **2019 год** |
| 874.0702.300Е152391.522 | итого по соглашению,в т.ч. | 215205,2 | 0,0 |
|  | *федеральный* | *208540,3* | *0,0* |
|  | *областной* | *6449,7* | *0,0* |
|  | *местный* | *215,2* | *0,0* |
| **2020 год** |
|  | итого по соглашению,в т.ч. | 262244,8 | 0,0 |
|  | *федеральный* | *254123,0* | *0,0* |
|  | *областной* | *7859,5* | *0,0* |
|  | *местный* | *262,3* | *0,0* |
| **итого** |  | **477450,0** | **0,0** |

До МКУ «Служба Заказчика» бюджетные ассигнования в общей сумме 477450,0 тыс. рублей доведены Справкой от 11.04.2019 года №8 об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по бюджету Маловишерского муниципального района, дополнительные ассигнования не доводились. Код целевой статьи сохранен.

*Проверка обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)); проверка обоснования закупок (формирование начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), предметом которых определено осуществление строительства объекта*

Контракт от 05.06.2019 № 0350300006919000021, заключенный с ООО «ТРЕСТ-2» на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33», расторгнут по соглашению сторон (пункт 1 статьи 450 ГК РФ ). Акты выполненных работ ООО «Трест-2» к оплате не предъявлялись.

С целью выполнения обязательства по строительству школы повторно проведены закупочные процедуры.

В актуальной версии плана- графика в мероприятии на выполнение работ по строительству школы уточнен срок осуществления закупки с 28.08.2019 по 30.11.2020.Объем финансирования не изменился – 424832,0 тыс. рублей (версия плана- графика №10, позиция 4).

МКУ «Служба заказчика» 30.08.2019 размещено извещение [№0350300006919000048](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=26151616) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33». 07.09.2019 Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе в связи с уточнением пункта 9.4.проекта контракта (условия изменений и ответственность за исполнение).

Начальная максимальная цена контракта (НМЦК) составила -424832,0тыс. рублей. При определении НМЦК использовался проектно - сметный метод; расчет НМЦК произведен на основе проектно-сметной документации, которая составлена в ценах 2 квартала 2017 с пересчетом в цены 2019-2020гг. Согласно сводному сметному расчету, стоимость строительства определена в сумме 388915,7 тыс. рублей. Положительное заключение госэкспертизы от 31.07.2017 №53-1-С-0065-17 подтверждает достоверность определения сметной стоимости объекта. Из расчета НМЦК исключены: технологическое оборудование, строительный контроль, изготовление проектной документации, инженерно- геодезические и геологические изыскания, проведение экспертизы, вследствие чего, сметная стоимость составила 303390,37 тыс. рублей. Кроме того, в расчете НМЦК учтен налог на добавленную стоимость в размере 20 процентов и индекс- дефлятор по 2019-2020 годам.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе (16.09.2019) подана только одна заявка –от участника ООО "Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ" (г. Санкт-Петербург); на основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ[[2]](#footnote-3) аукцион в электронной форме признан несостоявшимся. Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 19.09.2019комиссией принято решение о соответствии единственного участника ООО«Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Контракт № 0350300006919000048 заключен с ООО «Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ»01.10.2019 (далее – Контракт), что соответствует требованиям пункта 9 статьи 83.2.№ 44-ФЗ[[3]](#footnote-4).

Согласно положительному заключению госэкспертизы от 03.07.2017 № 53-1-1-3-0099-17 продолжительность строительства составляет 14 месяцев, в т.ч. подготовительный период один месяц; установленный срок выполнения работ по контракту - 30.11.2020 (14 месяцев).

Срок начала и окончания строительства Объекта, промежуточные сроки выполнения отдельных видов работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения работ (далее – График работ) (приложение № 2 к Контракту).

В соответствии с Графиком работ разработка рабочей документации выполняется в срок с 20.09.2019 по 10.10.2019; согласно Графику оплаты выполненных работ оплата за данный вид работ составит 2891,097 тыс. рублей.

Договор от 01.10.2019 № 3 на передачу части функций технического заказчика (далее- Договор № 3) заключен с государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области». Стоимость работ по договору определена в размере 300,0 тыс. рублей. Срок действия Договора- с момента заключения и до 31.12.2019, в связи с этим существует риск неосуществления строительного контроля в 2020 году при окончании строительства.

 Государственный строительный надзор в отношении объекта строительства осуществляется инспекцией государственного строительного надзора Новгородской области в соответствии со статьей 54 Градостроительного кодекса РФ.

*В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:*

анализ графика оплаты показал, что запланированная в нем оплата на 2019 год больше доведенных лимитов бюджетных обязательств на 3648,1 тыс. рублей. Так, в графике оплаты общая сумма составляет 218853,3 тыс. рублей, а лимиты бюджетных обязательств - 215205,2 тыс. рублей, что влечет за собой риски либо не исполнения условий Контракта, либо нарушение части 5 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ;

оплата подрядчику ООО «СК БАЛТ-СТРОЙ» не производилась;

муниципалитетом не обеспечено 24-часового онлайн-видеонаблюдения (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за строительством, как предусмотрено пунктом 4.3.8.3 Соглашения[[4]](#footnote-5).

**Объект закупки: строительство «Детский сад-ясли на 140 мест"**

**в г. Малая Вишера, ул. 1-я Парковая**

По состоянию на 10.10.2019 в бюджете Маловишерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство детского сада-яслей в общей сумме 477450,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 462663,3 тыс. рублей (96,9 процента), средства областного бюджета 14309,2 тыс. рублей (3,0 процентов), средства местного бюджета 477,5 тыс. рублей (0,1 процента).

Кассовый расход по состоянию на 10.10.2019 составил 1900,0 тыс. рублей (расходы по корректировке проектно-сметной документации).

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевая статья | вид бюджета | утверждено | кассовый расход |
| **2019 год** |
| 874 0701 139Р2N2320 622 | местный | 1900,0 | 1900,0 |
| 8740701320Р252320522 | итого по соглашению,в т.ч. | 67887,88 | 0,0 |
|  | *федеральный* | *65192,7* | *0,0* |
|  | *областной* | *2016,3* | *0,0* |
|  | *местный* | *678,88* | *0,0* |
| **2020 год** |
| 874 0701 320Р252320 522 | итого по соглашению,в т.ч. | 42822,26 | 0,0 |
|  | *федеральный* | *41122,26* | *0,0* |
|  | *областной* | *1271,78* | *0,0* |
|  | *местный* | *428,22* | *0,0* |
| 874 0701 320Р2N2320 522 | областной (сверх соглашения) | 34529,0 | 0,0 |
| **итого** |  | **147139,14** | **1900,0** |

Справочно: в июне и августе 2019 года произведена оплата по договору от 13.03.2019 № 31907544923-1-2019, заключенному МАДОУ «Детский сад «КРОХА» с ООО «НОРМА» на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации на строительство объекта «Детский сад – ясли на 140 мест» г. Малая Вишера, ул. 1-ая Парковая, в сумме 1900,00 тыс. рублей (платежные поручения № 324814 от 25.06.2019, № 550340 от 05.08.2019).

МКУ «Служба заказчика» размещались извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детский сад-ясли на 140 мест» в г. Малая Вишера, ул. 1-я Парковая: 14.08.2019, 30.08.2019, 18.09.2019, 01.10.2019. Первые три закупки были признаны несостоявшимися в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, так как не было подано ни одной заявки на участие.

В актуальной версии плана- графика в мероприятии на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детский сад-ясли на 140 мест» в г. Малая Вишера, ул. 1-я Парковая уточнен срок осуществления закупки - с 29.08.2019по 30.07.2020 и объем финансирования - 144474,6 тыс. рублей (версия плана- графика №10, позиция 5).

01.10.2019 МКУ «Служба заказчика» размещено извещение №0350300006919000051 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детский сад-ясли на 140 мест» в г. Малая Вишера, ул. 1-я Парковая. Начальная максимальная цена контракта составила –144474,6 тыс. рублей. При определении НМЦК использовался проектно - сметный метод; расчет НМЦК произведен на основе проектно-сметной документации, которая составлена в ценах 1 квартала 2019 года.

Согласно сводному сметному расчету, общая стоимость объекта строительства в ценах, предусмотренных действующей сметно- нормативной базой в ценах 1 квартала 2019 года составила – 167543,2 тыс. рублей.

Корректировка сметной стоимости строительства детского сада-яслей типового проекта «Детский сад-ясли на 140 мест в г. Макушино Макушинского района» произведена в связи с актуализацией сметно-нормативной базы Новгородской области и приведением сметной стоимости строительства в текущий уровень цен на I квартал 2019 года.

Положительное заключение госэкспертизы от 17.06.2019 №53-1-0027-19 подтверждает достоверность определения сметной стоимости объекта. В результате проверки достоверности определения сметной стоимости строительства определены следующие стоимостные показатели:

а) в базисном уровне цен 2001 года, без НДС, всего 22565,12 тыс.рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы –16131,45 тыс.рублей;

оборудование - 3722,75 тыс.рублей;

прочие затраты - 2801,92 тыс.рублей,

В том числе ПИР (без НДС) 810,76 тыс.рублей,;

б) в текущем уровне цен 1 квартала 2019 года с НДС, всего 156139,46 тыс.рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы –118275,82 тыс.рублей;

оборудование - 16394,96 тыс.рублей;

прочие затраты - 21468,68 тыс.рублей,

в том числе ПИР 3946,04 тыс.рублей,

 НДС 20% 25706,58 тыс. рублей.

Из расчета НМЦК исключены: строительный контроль в сумме 3349,66 тыс. рублей, асфальтобетонное покрытие проездов в сумме 6415,19 тыс. рублей; кроме того, откорректирована стоимость проектных работ в стадии Рабочая документация (-1900,0 тыс. рублей), вследствие чего, сметная стоимость составила 144474,61 тыс. рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе (09.10.2019) подана только одна заявка – от участника ООО «Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ» (г. Санкт-Петербург); на основании части 16 статьи 66 федерального закона № 44-ФЗ аукцион в электронной форме признан несостоявшимся. Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 10.10.2019 комиссией принято решение о соответствии единственного участника ООО «Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Контракт № 0350300006919000051заключен с ООО «Строительная компания БАЛТ-СТРОЙ» 21.10.2019 (далее – Контракт), что соответствует требованиям пункта 9 статьи 83.2. № 44-ФЗ.

Согласно положительному заключению госэкспертизы от 03.07.2017 № 53-1-1-3-0099-17 продолжительность строительства составляет 10 месяцев, в т.ч. подготовительный период 1 месяц; графиком работ определено окончание выполнения работ в целом по контракту - 30.08.2020, что не превышает продолжительность строительства по госэкспертизе.

Договор строительного контроля (авторского надзора) на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не заключен.

При анализе закупочных процедур установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗаукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Вместе с тем, заказчиком в аукционной документации объединены в один объект закупки выполнение строительных работ и оснащение помещений немонтируемым оборудованием (шкафы, столы, стулья, кровати, пианино, бытовая техника, наматрасники, одеяла, простыни и т.п.), функционально и технологически не связанным со строительно - монтажными работами. Данное немонтируемое оборудование включено в локальную смету № 02-01-09 на Технологическое оборудование, являющейся приложением к аукционной документации.

Следовательно, действия Заказчика ограничивают количество участников закупки, лишают поставщиков мебели, бытовой техники, музыкальных инструментов и иного оборудования учувствовать в закупке, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Предложения:**

По результатам проведенных контрольных действий считаем необходимым предложить МКУ «Служба заказчика»:

обеспечить соблюдение положений пункта 5 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ в части заключения и оплаты казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств;

обеспечить 24-часовое онлайн – видеонаблюдение (с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») за объектами капитального строительства в соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации и ФБГУ «Дирекция «ШКОЛА-2025».

О результатах рассмотрения настоящих предложений и принятых мерах просим проинформировать Счетную палату Новгородской области в срок до 25ноября 2019 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Участники контрольной группы: |  |  |
|  |  |  |
| Председатель Счетной палатыМаловишерского муниципального района |  | И.И. Афанасьева |
| Ведущий инспектораппарата Счетной палатыНовгородской области |  | Н.В. Рогачева |
| Справка доведена до сведения:  |  |  |
| ДиректорМКУ «Служба заказчика» |  | Т.Г. Завалишина |
|  |  |  |

1. Утвержден решением Думы Маловишерского муниципального района от 28.12.2018 № 302, в редакции решения Думы от 19.09.2019 № 340. [↑](#footnote-ref-2)
2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-3)
3. «9. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов». [↑](#footnote-ref-4)
4. Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области бюджету Маловишерского муниципального района на модернизацию инфраструктуры общего образования от26.06.2019 № 49620000-1-2019-008. [↑](#footnote-ref-5)