**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района Новгородской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

« » июня 2022 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки соблюдения бюджетного законодательства и анализа бюджетного процесса в Большевишерском городском поселении**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области.

**Цель проверки:** проверкасоблюдения бюджетного законодательства и анализа бюджетного процесса в Большевишерском городском поселении в текущем периоде.

**Объект(ы) контроля:** Администрация Большевишерского городского поселения (далее - учреждение, Администрация).

**Проверяемый период**: 2022 год.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверок составлен акт № 59-а , от 17.06.2022 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** в установленный срок разногласия не представлены.

# Результаты контрольного мероприятия

***1. Проверка соблюдения бюджетного законодательства при формировании и утверждении бюджета Большевишерского городского поселения (далее - бюджет поселения) на 2022 год.***

*1.1. Анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ[[1]](#footnote-2) одним из вопросов местного значения является составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения. Согласно Уставу Совета депутатов Большевишерского городского поселения (далее – Совет депутатов) утверждает бюджет поселения и отчет о его исполнении.

Муниципальным правовым актом, регламентирующим процедурные нормы и правила бюджетного процесса в поселении, является Положение о бюджетном процессе в Большевишерском городском поселении[[2]](#footnote-3) (далее – Положение о бюджетном процессе, Положение).

Анализ содержания Положения показал следующее:

-в Положении не отражены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ГРБС), ГРБС доходов бюджета поселения, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета поселения, получателя бюджетных средств, органов муниципального финансового контроля поселения;

- отсутствует информация, в одном или двух чтениях принимается бюджет;

- пункт 2.9. Положения в части осуществления бюджетных инвестиций в соответствии с адресной инвестиционной программой был исключен, в то время как взаимосвязанный с ним пункт 2.10. Положения остался без изменений.

В связи с тем, что бюджет на федеральном уровне принимается в трех чтениях, на региональном уровне и на уровне муниципального района– в двух чтениях, в результате которых производится перераспределение трансфертов между бюджетами бюджетной системы, *Счётная палата Маловишерского муниципального района Новгородской области (далее- Счётная палата) считает целесообразным рассмотрение и утверждение бюджета городского поселения* ***в двух чтениях****,* что потребует также внесения изменений (дополнений) в Положение о бюджетном процессе муниципального образования. О целесообразности рассмотрения и утверждения бюджета городского поселения в двух чтениях было отмечено ранее.

В соответствии с законодательством порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями. К проверке Администрацией поселения Порядок составления проекта бюджета поселения не представлен, что позволяет сделать вывод **об отсутствии** его разработки и утверждения и несоблюдении требований бюджетного законодательства, пункта 2.6. Положения о бюджетном процессе.

*1.2. Проверка соблюдения порядка применения бюджетной классификации при формировании бюджета поселения на 2022 год.*

Для проведения экспертизы проект решения об утверждении бюджета поселения на 2022-2024 годы поступил в Счётную палату 15 ноября 2021 года, что соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе. 29.12.2021 года [[3]](#footnote-4)был утвержден бюджет Большевишерского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При формировании бюджета на 2022-2024 годы использовались указания по применению бюджетной классификации[[4]](#footnote-5):

**-** по доходам Приказ №75н;

**-** по расходам Приказ №85н.

Администрацией в соответствии с требованиям части 9 статьи 20 БК РФ утвержден перечень кодов подвидов по видам доходов, главным администратором которых является администрация Большевишерского городского поселения[[5]](#footnote-6).

*Порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета Администрацией поселения не разработан и не утвержден, что нарушает часть 4 статьи 160.1 БК РФ.*

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 БК РФ главный администратор доходов бюджета поселения:

- формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета, вместо этого постановлением Администрации поселения от 21.10.2021 №259 утвержден перечень **главных администраторов** доходов бюджета поселения. *Таким образом, Администрации поселения необходимо внести изменения в принятое постановление*.

- утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими [требованиями](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_396050/ab63bacc709a22149540bdf9c9eaadba3e55cadc/#dst100010)[[6]](#footnote-7) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Администрацией исполнена обязанность по утверждению указанной Методики.[[7]](#footnote-8)

Анализ содержания распорядительного документа и Методики показал:

- наименования отдельных кодов бюджетной классификации доходов (10804020011000110, 116900501 000140, 20705010130000180 и т.д.) не соответствуют наименованиям кодов поступлений в бюджет, предусмотренных Приказом №75н.

При проверке правильности отражения кодов бюджетной классификации в решении о бюджете на 2022-2024 годы выявлены отдельные несоответствия в наименованиях КБК *(п.1.1.2 Классификатора*[[8]](#footnote-9)*)*, которые приведены ниже:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование в Решение о бюджете | Наименование по Приказу №75н |
| «Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» | «Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности **из бюджетов муниципальных районов**» |
| «Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» | «Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета **органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов**» |

В соответствии с частью 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджета устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Администрацией поселения постановлением от 16.12.2021 №б/н утверждены:

-Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Большевишерского городского поселения на 2022 год (далее - Порядок применения КБК);

приложения к Порядку:

-Перечень и коды целевых статей в части, относящейся к бюджету поселения, приложение №1 к настоящему распоряжению;

-Порядок отнесения расходов бюджета поселения на соответствующие целевые статьи в части, относящейся к бюджету поселения, приложение №2;

-Перечень и коды видов расходов в части, относящейся к бюджету поселения, приложение №3;

-Порядок отнесения расходов бюджета поселения на соответствующие виды расходов в части, относящейся к бюджету поселения, приложение №4.

Анализ Порядка применения КБК показал:

- его утверждение на конкретный период, тогда как бюджетным законодательством установление срока не предусмотрено;

- в Перечне утвержденных кодов целевых статей расходов (далее – КЦСР) (Приложение №1 к Порядку) наименование ЦСР – «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» идентично наименованию КВР (300), утвержденному Приказом №85н. Целесообразнее пересмотреть наименование ЦСР в Порядке на – «Доплаты к пенсиям муниципальным служащим»;

- в Перечне кодов видов расходов (КВР) (Приложение №3 к Порядку) отсутствует единый подход к отражению кодов (не по всем группам расходов отражены общие КВР).

Сопоставительный анализ кодов и наименований целевых статей расходов бюджета, утвержденных Перечнем (Приложение №1), и предусмотренных в приложениях расходной части бюджета на 2022-2024 годы, выявил отдельные несоответствия в наименованиях:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код целевой  статьи | Наименование в перечне | Наименование в приложениях к бюджету |
| 7010060010 | «Аудитор счетной палаты муниципального района. Иные межбюджетные трансферты» | «Аудитор счетной палаты муниципального района» |
| 7100051180 | «Расходы за счет субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» |
| 4700000000 | «Муниципальная программа «Противодействия коррупции в Большевишерском городском поселении на 2021-2023 годы» | «Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Большевишерском городском поселении на 2021-2023 годы» |

и т. д., что нарушает принятый Администрацией поселения Порядок применения КБК *(Пункт 1.1.2 Классификатора6).*

Сопоставительный анализ КВР, утвержденных Перечнем (Приложение №3) и предусмотренных решением о бюджете, показал следующее:

- в подразделе 0501 по КЦСР 920F367483 и 920F367484 решения о бюджете наименование вида расходов (410) - «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» не соответствует утвержденному Перечнем, а также Приказом №85н наименованию - «Бюджетные инвестиции».

Кроме того, утвержденные Перечнем наименования отдельных целевых статей расходов идут в разрез с Приказом №85н[[9]](#footnote-10) и сформулированы некорректно. Так в решении о бюджете в подразделе 1101 «Физическая культура» по КЦСР 7060010030 отражена целевая статья расходов «Мероприятия в области спорта и физической культуры, **туризма**», тогда как мероприятия в области туризма не соотносятся с наименованием данного подраздела, его целевой направленностью. Согласно Приказу №85н по данному подразделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, проведение физкультурных мероприятий.

*1.3. Проверка соблюдения порядка ведения реестра расходных обязательств.*

Согласно Бюджетного Кодекса к бюджетным полномочиям главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств относится в том числе и ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

В силу требований бюджетного законодательства Администрацией утвержден порядок составления и ведения Реестра расходных обязательств (далее - Порядок составления и ведения РРО)[[10]](#footnote-11).

В то же время Администрацией поселения не обеспечено представление в комитет финансов Маловишерского муниципального района [реестр](consultantplus://offline/main?base=RLAW154;n=24274;fld=134;dst=100046)а расходных обязательств поселения на бумажном носителе с сопроводительным письмом.

В нарушение пункта 3.4. Порядка составления и ведения РРО на сайте Администрации Реестр расходных обязательств за 2022 год не размещен, что также привело к нарушению принципа прозрачности, определенному статями 28 и 36 Бюджетного кодекса РФ. *(Пункт 1.1.6 Классификатора).*

*1.4. Проверка соблюдения главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования (методики планирования) бюджетных ассигнований, установленного местной администрацией при формировании бюджета на 2022 год*.

Согласно части 1 статьи 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. К проверке представлены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований на 2022 год[[11]](#footnote-12).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ главный распорядитель бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

Как показал анализ Порядка планирования бюджетных ассигнований на 2022 год, данным Порядком не предусмотрено составление обоснований бюджетных ассигнований, форма обоснований также не утверждена*.*

Согласно части 1 статьи 160.2 БК РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета:

- формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета, вместо этого Постановлением Администрации поселения от 21.10.2021 №260 утвержден перечень **главных администраторов** источников финансирования дефицита бюджета поселения, порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения.

- утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями[[12]](#footnote-13) к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Администрацией поселения утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Большевишерского городского поселения[[13]](#footnote-14). Анализ утвержденного Перечня источников финансирования дефицита бюджета поселения показал отсутствие в нем основного источника финансирования как **изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета**.

*1.5. Проверка соблюдения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности*.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. Проект бюджета поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ, предусмотренных Перечнем муниципальных программ[[14]](#footnote-15).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Анализ положений принятого Порядка о разработке муниципальных программ[[15]](#footnote-16) выявил следующее:

-не утверждена форма расчётов финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы и выполнения целевых показателей;

-не установлены требования к целевым показателям в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 №582.

Первоначальным решением о бюджете от 29.12.2021 №48 на 2022 год предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию 10 муниципальных программ в объёме 6096,62 тыс. рублей, что составляет 20,4 процентов от общего объёма расходов бюджета поселения. После внесения изменений в бюджет (март 2022 года) общий объём плановых бюджетных назначений возрос и составил 6893,34 тыс. рублей, что составляет 24,1 процентов от общего объёма расходов бюджета поселения, в том числе за счёт средств областного бюджета – 1305,0 тыс. рублей, бюджета поселения - 5588,34 тыс. рублей.

Формирование целевых показателей муниципальных программ в отсутствие порядка и методики их расчёта ставит под сомнение объективность утверждённых целевых показателей. Изменения в постановление №174 в части порядка и методики расчёта целевых показателей Администрацией поселения не внесены *(Пункт 1.1.18 Классификатора).*

Анализ годовых отчётов о ходе реализации муниципальных программ выявил системные нарушения и недостатки при оценке их эффективности:

-не обеспечена полнота и правильность составления отчетов о ходе реализации муниципальных программ;

-не обеспечена правильность и достоверность расчета показателей оценки эффективности реализации муниципальных программ, что, в конечном итоге, нарушает требования установленного Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

*1.6.Счётная палата отмечает,* что в настоящее время осуществляется переходный период к использованию электронных документов при ведении бухгалтерского учета, который предусматривает проведение подготовительных мероприятий уже в настоящее время.

**2. Проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения в 1 квартале 2022 года.**

*2.1. Реализация бюджетного процесса в поселении при исполнении местного бюджета, проверка соблюдения порядка открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета, проверка соблюдения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, проверка соблюдения порядка составления и ведения кассового плана.*

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 4.6. Положения о бюджетном процессе исполнение бюджета по расходам осуществляется в [порядке](consultantplus://offline/ref=9766AB1FE3014BD2BBEB6E39E97EB9110F6D85BFD432C676438AB4AB01A92B62B0DC53ACB6C4F1F1HCf3L), установленном соответствующим финансовым органом.

Во исполнение требований статьи 219 БК РФ Администрацией поселения установлен Порядок исполнения бюджета городского поселения по расходам и санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по расходам бюджета Большевишерского городского поселения[[16]](#footnote-17).

Согласно части 1 статьи 217 порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

Анализ Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения[[17]](#footnote-18) показал следующее:

- в преамбуле Порядка не приведены ссылки на статьи БК РФ, в соответствии с которыми разработан Порядок;

- приведены ссылки на приложения, которые к проверке не представлены, следовательно, проверить соответствие применяемых форм установленным, не представляется возможным.

К проверке представлена сводная бюджетная роспись бюджета поселения, лимиты бюджетных обязательств на 01.01.2022 года.

Согласно пункту 1. Порядка в состав сводной росписи включаются:

- роспись расходов бюджета поселения;

- роспись источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения.

Сводная бюджетная роспись представлена только по расходам бюджета поселения, роспись по источникам финансирования дефицита бюджета Администрацией поселения не представлена.

В нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ[[18]](#footnote-19) отсутствует дата утверждения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, что не позволяет установить своевременность их утверждения, предусмотренную пунктами 2, 4.1. Порядка ведения сводной бюджетной росписи.

В нарушение статьи 217 БК РФ сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств не утверждены руководителем финансового органа.

Изменение сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств в 2022 году осуществлялось также с нарушением установленного Порядка ведения сводной бюджетной росписи, а именно:

- отсутствуют письменные предложения Администрации об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств с обоснованием предлагаемых изменений, а также отсутствует письменное обязательство о недопущении образования кредиторской задолженности.

- справка об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств представлена в виде таблицы, тогда как данный документ должен включать реквизитную часть (дата внесения изменений, наименование главного распорядителя средств бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита бюджета), единица измерения, основание внесения изменений), подписи руководителя, исполнителя, дата подписания.

Сопоставительный анализ показателей Сводной бюджетной росписи и Решения о бюджете показал идентичность значений.

Администрация одновременно является получателем бюджетных средств, осуществляет кассовые расходы по лицевому счету – 03503007430 лицевой счет получателя бюджетных средств, открытый в УФК по Новгородской области. Таким образом, в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и осуществляет оплату денежных обязательств в пределах, доведенных до получателя бюджетных средств, лимитов бюджетных обязательств.

*2.2. Проверка соблюдения порядка составления и ведения кассового плана*.

В соответствии со статьями 215.1, 217.1 БК РФ в муниципальном образовании должен вестись кассовый план, который представляет собой прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году (включает в себя показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита).

Во исполнение требований статьи 217.1 БК РФ Администрацией поселения установлен Порядок составления и ведения кассового плана[[19]](#footnote-20).

Счётная палата отмечает, что в Порядке составления и ведения кассового плана приведены ссылки на приложения, которые к проверке не представлены.

К проверке представлен кассовый план на 2022 год с общими объемами плановых бюджетных назначений по доходам, расходам и дефициту бюджета городского поселения, соответствующими решению от 29.12.2021 №48.

В нарушение пунктов 2.1.1., 2.2.2. Порядка кассовый план по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, а также уточненные кассовые планы к проверке не представлены.

*2.3. Проверка соблюдения порядка применения бюджетной классификации при исполнении бюджета поселения в 1 квартале 2022 года.*

В соответствии с разделом 2.3. Приказа №85н принцип открытости назначения кодов означает открытость бюджетной классификации (перечня кодов бюджетной классификации Российской Федерации, правил их установления и применения) для всеобщего ознакомления.

Правовые акты, регулирующие вопросы применения бюджетной классификации Российской Федерации, а также таблицы соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации являются публичными и размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов власти, принявших указанные правовые акты.

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Большевишерского городского поселения, на 2022 год[[20]](#footnote-21), **не размещен** на официальном сайте Администрации. *(Пункт 1.2.6 Классификатора).*

*2.4 . Проверка соблюдения порядка реализации муниципальных программ.*

В соответствии с пунктом 2.6. Порядка разработки программ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности её реализации. Порядок проведения указанной оценки установлен постановлением Администрации поселения[[21]](#footnote-22).

Проверка установленного порядка предоставления годовых отчётов о ходе реализации муниципальных программ (далее - Отчёты) и полноты (достаточности) информации, представленной ответственным исполнителем программ в Отчётах, а также результатов проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, показала следующее:

- в таблице «Показатели оценки эффективности реализации муниципальной программы»:

-в графе 4 не отражены конкретные значения показателей, указан лишь диапазон от 0 до 1, интегральная оценка в баллах отражена по максимуму.

Учитывая имеющиеся системные нарушения и недостатки, провести проверку полноты и достоверности оценки реализации муниципальных программ не представляется возможным в связи с тем, что *оценка реализации муниципальных программ носит формальный характер.*

Администрацией поселения не обеспечена полнота и правильность составления отчётов о ходе реализации муниципальных программ и, как результат, правильность и достоверность расчёта показателей оценки эффективности реализации муниципальных программ.

*2.5. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений, проверка соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.*

В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ [порядок](consultantplus://offline/ref=495CD99B916D50AD33786033F4D7409ACF2A67ECA2C2DBFB3A91CFBFE1C2C1BA1177CA1A592E1E534FU2R) составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, устанавливается соответствующим финансовым органом. Установленным на муниципальном уровне Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи установлен также порядок ведения росписи расходов для главного распорядителя бюджетных средств.

Проверкой установлено, что бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств не ведется, вместе с тем, указанный документ должен составляться, даже если Администрация муниципального образования является единственным главным распорядителем. В данном случае Порядком может быть утвержден единый документ: «Сводная бюджетная роспись - бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств».

Администрация поселения является казенным учреждением. Согласно части 2 статьи 161 БК РФ казенные учреждения ведут свою финансово-хозяйственную деятельность на основании бюджетной сметы. В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в [порядке](consultantplus://offline/ref=186559162AB850F038517C0D3150E105B461FC2D29CD4F601F6CE0E79B3CBDF13FD1C3DF7AED8254y2f0R), определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с [общими требованиями](consultantplus://offline/ref=186559162AB850F038517C0D3150E105B764F82C2EC04F601F6CE0E79B3CBDF13FD1C3DF7AED8650y2f7R), установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Так как Администрация поселения является одновременно и **получателем бюджетных средств**, то согласно части 1 статьи 162 БК РФ одним из бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является составление и исполнение бюджетной сметы. Требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения регламентированы приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее - Требования №112н).

Главный распорядитель средств бюджета (ГРБС), в ведении которого находятся казенные учреждения, утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений в соответствии с Требованиями №112н.

В нарушение статьи 221 БК РФ порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрацией поселения не разрабатывался и не утверждался.

Формирование проекта бюджетной сметы на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с порядком составления, утверждения и ведения сметы, установленным ГРБС. К представленной на утверждение смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, являющихся ее неотъемлемой частью.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей формируются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются со сметой учреждения ([пункт 6](https://www.referent.ru/1/222768?l54#l54) Требований №112н).

Внесение в смету изменений осуществляется путем утверждения изменений показателей - сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус" ([пункт 11](https://www.referent.ru/1/222768?l35#l35) Требований №112н). А внесение изменений в смету, требующее изменения показателей бюджетной росписи ГРБС и лимитов бюджетных обязательств, утверждается после внесения изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета и лимиты бюджетных обязательств ([пункт 12](https://www.referent.ru/1/222768?l92#l92) Требований №112н). Изменения в смету утверждаются в том же порядке, в котором утверждается сама смета ([пункт 13](https://www.referent.ru/1/222768?l45#l45) Требований №112н).

Согласно [Требованиям №112н](https://www.referent.ru/1/222768?l6#l6) бюджетная смета казенного учреждения, являющегося органом государственной власти (государственным органом), органом управления государственным внебюджетным фондом, **органом местного самоуправления**, **осуществляющим бюджетные полномочия** **ГРБС**, утверждается руководителем этого органа.

*К проверке бюджетная смета с приложением обоснований (расчетов) плановых сметных показателей администрацией поселения не представлена по причине отсутствия ее составления и ведения, следовательно, не исполнено бюджетное полномочие, которым наделена Администрация поселения как получатель бюджетных средств.*

***3. Проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения по доходам и расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета в 1 квартале 2022 года.***

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Постановлением Администрации Большевишерского городского поселения от 11.05.2022 №88 утвержден отчет об исполнении бюджета поселения за 1 квартал 2022 года.

*Сопоставительный анализ значений плановых показателей, предусмотренных решением о бюджете и ф.0503117, показал отсутствие в разделе 1 «Доходы бюджета» ф.0503117 значения планового показателя, предусмотренного решением о бюджете в части возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (- 6155338,25 тыс. рублей).*

*Дорожный фонд*

В соответствии с требованиями части 5 статьи 179.4 БК РФ в поселении создан муниципальный дорожный фонд (далее - дорожный фонд).

Формирование и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда регламентируется положением о муниципальном дорожном фонде Большевишерского городского поселения[[22]](#footnote-23)(далее - Положение).

Анализ подраздела 2.2. Положения в части источников формирования дорожного фонда поселения выявил отсутствие в нем такого источника как **прочие межбюджетные трансферты**.

*Учитывая, что помимо источников формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, перечисленных в пункте 2.2. Положения о дорожном фонде, имеет место представление бюджету городского поселения прочих межбюджетных трансфертов, Счётная палата считает целесообразным дополнить источники формирования дорожного фонда городского поселения* ***прочими межбюджетными трансфертами****.*

Положением не установлена форма **отчета** об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Анализ данных отчётов по форме №1-ФД «Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов, представленных администрацией Маловишерского муниципального района (комитет градостроительства и дорожного хозяйства), и представленной администрацией поселения информации по дорожному фонду выявил расхождение во входящем остатке неиспользованных средств дорожного фонда, начиная с 2020 года по 2022 год включительно.

**Доходы** **дорожного фонда Большевишерского городского поселения** в отчетном периоде составили 357,07 тыс. рублей или 25,8 процента к годовому плану. При этом плановые назначения выполнены за счет поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступление субсидии из областного бюджета – 0,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 0 тыс. рублей.

**Расходы дорожного фонда** осуществляются в рамках муниципальной программы «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Большевишерского городского поселения на 2022-2024 годы». При плановых назначениях 3369,7 тыс. рублей бюджетные ассигнования освоены за проверяемый период 2022 года на 9,6 процента (322,05 тыс. рублей)*.*

С учетом возврата субсидии остаток средств муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.04.2022 года составит:

**-** по данным отчета Администрации поселения – 715,15 тыс. рублей;

- по данным Счётной палаты – 842,27 тыс. рублей.

Расхождение в значении остатка средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2020 года потребует проведения контрольного мероприятия в части формирования и расходования бюджетных ассигнований дорожного фонда за период с 2019 по 2022 годы.

*Резервный фонд*

В соответствии с требованиями части 1 статьи 81 БК РФ в поселении создан резервный фонд. Расходование средств резервного фонда регламентируется Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Большевишерского городского поселения, утвержденным постановлением Администрации поселения от 01.12.2008 №18 (далее - Порядок использования резервного фонда, Порядок).

Согласно установленному Порядку резервный фонд Администрации поселения создается в целях финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией угрозы и последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий.

В ходе анализа Порядка использования резервного фонда установлено следующее:

- пунктом 1 установленного Порядка предусмотрено определение размера резервного фонда на очередной финансовый год и на плановый период, в то же время решением о бюджете резервный фонд определен только на очередной финансовый год;

- процессформирования резервного фонда не предусмотрен (источники) - порядком не определено, что относится к непредвиденным расходам;

- форма отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Порядком не установлена.

В составе расходов бюджета с учетом статьи 81 БК РФ резервный фонд на 2022 год сформирован в размере 15,0 тыс. рублей. В общем объёме расходов резервный фонд составил 0,05 процентов, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 БК РФ.

Кассовый расход из средств резервного фонда в 1 квартале 2022 года не производился.

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ источником финансирования дефицита бюджета поселения в 2022 году являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года. В первоначальной редакции решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, бюджет был сформирован бездефицитным. По состоянию на 04.03.2022 года плановый дефицит составил 12352,93 тыс. рублей, по исполнению в 1 квартале 2022 года дефицит уменьшился и составил 10226,8 тыс. рублей.

Согласно статье 219.2 БК РФ, пункту 4.7. Положения о бюджетном процессе исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, за исключением операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285884/#dst100011), установленном финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Санкционирование оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, осуществляется в порядке, установленном финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

*Администрацией поселения Порядок исполнения бюджета поселения по источникам финансирования дефицита бюджета и санкционированию оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита, к проверке не представлен, что позволяет сделать вывод об отсутствии его разработки и утверждения.*

Отсутствие необходимых для осуществления бюджетного процесса отдельных нормативно-правовых документов, замечания, выявленные в ходе проверки имеющихся у муниципального образования документов, нормативные коллизии, дающие возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, могут привести к возможности возникновения коррупционных рисков.

**Выводы**

1) пункты Положения о бюджетном процессе не содержат сведения о бюджетных полномочиях отдельных участников бюджетного процесса; информацию, в одном или двух чтениях принимается бюджет;

2) в нарушение пункта 2.6. Положения о бюджетном процессе отсутствует Порядок составления проекта бюджета поселения;

3) Порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета Администрацией поселения не разработан и не утвержден;

4) Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является Администрация содержит ряд замечаний;

5) установлены нарушения Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету Большевишерского городского поселения на 2022 год, указанный Порядок на официальном сайте Администрациине размещен;

6) Администрацией поселения частично не обеспечено соблюдение требований Порядка ведения Реестра расходных обязательств;

7) Порядком планирования бюджетных ассигнований на 2022 год не предусмотрено составление обоснований бюджетных ассигнований, форма обоснований также не утвержден;

8) в утвержденном Перечне источников финансирования дефицита бюджета поселения основной источник финансирования - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета отсутствует;

9) Порядок о разработки муниципальных программ требует доработки;

10) в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения, в Порядке составления и ведения кассового плана приведены ссылки на приложения, которые отсутствуют;

11) в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ отсутствует дата утверждения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств. В нарушение статьи 217 БК РФ сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств не утверждены руководителем финансового органа;

12) кассовый план по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, а также уточненные кассовые планы к проверке не представлены;

13) Администрацией поселения не обеспечена полнота и правильность составления отчётов о ходе реализации муниципальных программ и, как результат, правильность и достоверность расчёта показателей оценки эффективности реализации муниципальных программ;

14) в нарушение статьи 221 БК РФ порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрацией поселения не разрабатывался и не утверждался;

15)К проверке бюджетная смета с приложением обоснований (расчетов) плановых сметных показателей администрацией поселения не представлена;

16) в Положении о дорожном фонде отсутствие источник формирования как прочий межбюджетный трансферт. Выявлено расхождение во входящем остатке неиспользованных средств дорожного фонда, начиная с 2020 года ;

17) в Порядке использования резервного фонда не установлено что относится к непредвиденным расходам, источники формирования резервного фонда не определены, форма отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Порядком не установлена;

18) в нарушение статьи 219.2 Бюджетного кодекса РФ Порядок исполнения бюджета поселения по источникам финансирования дефицита бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита, не утвержден.

**Предложения.**

В целях законности и эффективности использования средств бюджета по проверкесоблюдения бюджетного законодательства и анализа бюджетного процесса , Счётная палата предлагает:

1. Направить представление Главе администрации поселения с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчет о результатах проверки использования бюджетных средств для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района,

- Прокуратуры Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор Счётной палаты  Маловишерского муниципального района Новгородской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) [↑](#footnote-ref-2)
2. утверждено решением Совета депутатов от 28.02.2014 №184 (с учетом внесенных изменений) [↑](#footnote-ref-3)
3. Решение Совета депутатов от 29.12.2021 №48; [↑](#footnote-ref-4)
4. утверждены Приказами Минфина России: от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ №85н); от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приказ №75н) [↑](#footnote-ref-5)
5. Постановление Администрации поселения от 27.12.2021 №328 [↑](#footnote-ref-6)
6. # утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 574 (ред. от 14.09.2021) "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

   [↑](#footnote-ref-7)
7. утверждена распоряжением Администрации Большевишерского городского поселения от 16.08.2016 г. №34р. [↑](#footnote-ref-8)
8. # Приложение №28 к "СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия" (далее - Классификатор).

   [↑](#footnote-ref-9)
9. # Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ №85н).

   [↑](#footnote-ref-10)
10. утвержден постановлением Администрации поселения от 29.05.2020 №99 [↑](#footnote-ref-11)
11. постановление Администрации Большевишерского городского поселения от 21.10.2021 №256 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Большевишерского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». [↑](#footnote-ref-12)
12. Постановление Правительства РФ от 26 мая 2016 г. №469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» (далее – Общие требования). [↑](#footnote-ref-13)
13. Методика утверждена постановлением Администрации поселения от 25.09.2017 №243. [↑](#footnote-ref-14)
14. утвержден постановлением Администрации поселения от 25.11.2020 №270 [↑](#footnote-ref-15)
15. утвержден постановлением Администрации поселения от 30.12.2013  №174 (далее - Постановление №174) [↑](#footnote-ref-16)
16. утвержден постановлением Администрации от 24.11.2021 №276 [↑](#footnote-ref-17)
17. утвержден распоряжением Администрации от 25.01.2008 №10-рг (далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи). [↑](#footnote-ref-18)
18. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ [↑](#footnote-ref-19)
19. утвержден постановлением Администрации от 30.12.2019 №316 (далее – Порядок составления и ведения кассового плана. [↑](#footnote-ref-20)
20. утвержден постановлением Администрации от 16.12.2019 №301. [↑](#footnote-ref-21)
21. Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Большевишерского городского поселения утвержден постановлением Администрации от 30.12.2013 №174. [↑](#footnote-ref-22)
22. Утвержден решением Совета депутатов Большевишерского городского поселения от 26.09.2013 №152 [↑](#footnote-ref-23)