**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«15» июля 2021 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на внедрение (создание) и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.5. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на внедрение (создание) и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях.

**Объект(ы) контроля:** муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» (далее – МКУ «Служба заказчика»).

**Проверяемый период**: 2020 год и истекший период 2021 года.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверок составлен акт №79-а от 07.07.2021 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** разногласия в установленные сроки не представлены.

# Результаты контрольного мероприятия

**1. Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих объемы и условия предоставления средств областного бюджета на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях.**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Образование». Данный национальный проект включает в себя федеральные проекты, для достижения целей, показателей и результатов которых разработаны региональные проекты, в том числе региональные проекты «Цифровая образовательная среда» и «Современная школа», которые направлены на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) в общеобразовательных организациях и на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Точки роста).

На муниципальном уровне разработана программа «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2022 годы»[[1]](#footnote-2) (с учетом последних внесенных изменений [[2]](#footnote-3)), в которой предусмотрены мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в муниципальных общеобразовательных организациях и по обновлению материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях.

*При анализе муниципальной программы установлено следующее:*

- объем финансирования, отраженный в муниципальной программе, не соотносится с объемами финансирования, предусмотренными в бюджете муниципального района;

- в нарушение определенных муниципальной программой исполнителей, фактическим исполнителем мероприятий являлось МКУ «Служба заказчика».

Таким образом, в нарушение пункта 4.2 Порядка принятия решений о раз­работке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирова­ния, реализа­ции и проведения оценки эффективности[[3]](#footnote-4) (далее - Порядок разработки программ) Комитетом как ответственным исполнителем в установленные сроки изменения в муниципальную программу о составе исполнителей программных мероприятий, объемов финансирования, не внесены*.*

Первоначально на реализацию указанных мероприятий в 2020 году лимиты бюджетных обязательств в размере 12512,9 тыс. рублей были предусмотрены Комитету образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района (далее - Комитет).

В апреле 2020 года главный распорядитель бюджетных средств был изменен на Администрацию Маловишерского муниципального района. *Основания (причины) для перераспределения бюджетных оснований в период проверки не представлены.*

Администрацией района в свою очередь бюджетные ассигнования были доведены до получателя бюджетных средств МКУ «Служба Заказчика» в объеме 12512,9 тыс. рублей.

Согласно пункта 2.5. Устава[[4]](#footnote-5) МКУ «Служба Заказчика» основной деятельностью Учреждения является обеспечение муниципальных нужд Администрации (Учредителя). В состав Администрации входит и Комитет, являясь его отраслевым исполнительным органом. Таким образом, принцип подведомственности расходов бюджета, определенный статьей 38.1 Бюджетного Кодекса РФ, соблюден.

В результате корректировок в течении 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств составил 12163,3 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований для МКУ "Служба заказчика", отраженных в бюджете муниципального образования[[5]](#footnote-6). Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств соблюдены.

Объем софинансирования расходных обязательств местного бюджета, установленный Порядками предоставления субсидий к государственной программе Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года»[[6]](#footnote-7),[[7]](#footnote-8), соблюден.

На 2021 год бюджетные ассигнования МКУ «Служба заказчика» не предусмотрены.

Закупочная деятельность Учреждения в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ[[8]](#footnote-9).

В силу части 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на казенное учреждение (уполномоченное учреждение) на основании решений. Однако такие уполномоченные учреждения не имеют полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

*В период настоящей проверки Решение о наделении полномочий о централизованных закупках МКУ «Служба Заказчика» не представлено.* *Учреждением осуществлено обоснование закупок, определение условий контракта и подписание контрактов, что нарушает требования части 1 статьи 26 Федерального закона 44-ФЗ.*

**2. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях**

Проверкой установлено, что при осуществлении закупок и формировании технических заданий Заказчик руководствовался Инфраструктурными листами[[9]](#footnote-10),[[10]](#footnote-11) (далее - Региональные перечни), утвержденными Министерством образования Новгородской области от 10.03.2020 года.

Приобретенное Учреждением оборудование по номенклатуре в целом соответствует Региональным перечням на 2020 год. В тоже время в ходе проведения сопоставительного анализа Регионального перечня и технических заданий Заказчика на поставку оборудования установлен случай, когда технические характеристики, определенные Региональным перечнем к комплекту для обучения шахматам, Заказчиком в техническом задании не предусмотрены. В результате чего в поставленный комплект шахматные часы не входили, и Заказчику пришлось приобретать их отдельно.

Заказчиком проведены электронные аукционы, по результатам которых заключено 9 муниципальных контрактов на общую сумму 12131,0 тыс. рублей, экономия при проведении конкурсных процедур составила 274,2 тыс. рублей. Неконкурентным способом (без использования информационных ресурсов) заключен 1 муниципальный контракт на сумму 28,8 тыс. рублей («прямой» контракт).

Начальная (максимальная) цена (далее - НМЦК) контрактов определена заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), на основании запроса 3-х ценовых предложений.

Расчет НМЦК произведен, исходя из средней цены на основании поступивших от поставщиков коммерческих предложений и количества приобретаемых товаров. Коэффициент вариации по всем закупкам составил менее 10 процентов. Цены однородные.

*Проверкой обоснованности формирования НМЦК установлено следующее:*

- для обоснования НМЦК по всем контрактам Заказчиком применялась установленная Методическими рекомендациями №567[[11]](#footnote-12) форма, однако по 5 контрактам указанная форма нарушена (отсутствует строка «Дата подготовки обоснования НМЦК»);

- по 4 контрактам дата подготовки обоснования НМЦК (Приложение №2 к документации об аукционе в электронной форме) указана дата прошлого года. Согласно пояснениям, представленным объектом проверки, в дате подготовки обоснования НМЦК 2019 год указан ошибочно (техническая ошибка).

Мониторинг НМЦК на покупку оборудования и мебели не установил отклонений от цен (примерные расчетные цены), установленных в Региональных перечнях на 2020 год.

Поставка оборудования осуществлялась напрямую в образовательные учреждения, в соответствии с условиями контрактов. *В ходе проверки приемки товаров и оборудования установлены следующие замечания*:

- форма актов приема-передачи товаров не соответствовала форме, установленной контрактами. Так, в отдельных актах отсутствуют графы «Страна происхождения товара», «Характеристика товара», по 3 контрактам вообще применена иная форма акта.

-установлены случаи нарушения части 2 статьи 9 Закона №402-ФЗ. Отдельные акты приема-передачи товара не содержат дату составления, что не позволяет определить, когда поставлены товары, в одном акте приема-передачи не отражена общая сумма поставленного товара.

-по одному контракту акт приема-передачи к проверке не представлен, товар принимался заказчиком на основании товарной накладной.

Условиями контрактов предусмотрена обязанность заказчика проведения экспертизы поставленного товара на предмет его соответствия условиям контракта. К проверке представлены положительные заключения товароведческой экспертизы результатов, наличие которых в соответствии с установленной формой акта предполагает приемку поставленных товаров **приемочной** комиссией заказчика. В то же время приемка товаров осуществлялась заказчиком собственными силами и в единственном лице. Экспертиза поставленного товара по «прямому» контракту заказчиком не проводилась.

Оплата по контрактам произведена заказчиком в размере цены фактически поставленного поставщиком товара в полном объеме.

*Оценка своевременности принятия мер реагирования при нарушении условий показала:*

проверкой установлены нарушения сроков поставки (от 21 до 45 дней) средств обучения по 4 муниципальным контрактам из 10, на общую сумму 38,7 тыс. рублей. Заказчиком требования об уплате пеней не выставлялись, претензионная работа за нарушение сроков поставки товаров не велась*.*

В результате не предъявления неустойки МКУ «Служба заказчика» нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьями 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Проверкой своевременности в бухгалтерском учете приобретенного оборудования установлено*, что в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ[[12]](#footnote-13), несвоевременно отражены операции в регистрах бухгалтерского учета (дата в первичном учетном документе (накладная) не совпадает с датой операции, отраженной в карточке счета 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество»)*.*

Поставка оборудования в образовательные учреждения осуществлена в августе -сентябре 2020 года, и которое использовалось образовательными учреждениями с начала 2020-2021 учебного года. В тоже время изъятие имущества из оперативного управления МКУ «Служба заказчика» осуществлено только в конце 2020 года[[13]](#footnote-14) и передано в оперативное управление общеобразовательным учреждениям 30.12.2020 года[[14]](#footnote-15).

При проведении осмотра поставленного оборудования в МАОУ СШ №4 расхождений не выявлено, фактически оборудование используется по назначению.

*Оценкой достижения установленных показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов установлено:*

Муниципальной программой целевой показатель, характеризующий количество созданных центров, не определен.

Фактически в 2020 году были созданы Центры:

"ЦОС" в количестве 3 единиц; "Точка роста" в количестве 4 единиц.

В результате были обновлены и усовершенствованы методы обучения по учебным предметам «Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности» и предметной области «Технология».

**Выводы**

1) При изменении ГРБС основания (причины) для перераспределения бюджетных оснований не представлены.

2) Решение о наделении полномочий о централизованных закупках МКУ «Служба Заказчика» не представлено. Учреждением осуществлено обоснование закупок, определение условий контракта и подписание контрактов, что нарушает требования части 1 статьи 26 Федерального закона 44-ФЗ.

3) Нарушен Порядок разработки программ, а именно Комитетом, как ответственным исполнителем в установленные сроки изменения в муниципальную программу о составе исполнителей программных мероприятий, объемов финансирования, не внесены.

4) В ходе проведения сопоставительного анализа Регионального перечня и технических заданий Заказчика установлен случай, когда технические характеристики, определенные Региональным перечнем к комплекту для обучения шахматам, Заказчиком в техническом задании не предусмотрены, что привело к приобретению шахматных часов отдельно.

5) При формировании НМЦК установлены отдельные замечания (по 5 контрактам нарушена форма, установленная Методическими рекомендациями; по 4 контрактам дата подготовки обоснования НМЦК указана не актуальная).

6) Выявлены замечания при приемке товаров и оборудования.

7) Заказчиком претензионная работа за нарушение сроков поставки товаров не велась*.* В результате чего неэффективное использование бюджетных средств составило 38,7 тыс. рублей.

8) Установлены замечания по своевременности принятия к учету приобретенного оборудования.

9) Приобретенное оборудование использовалось образовательными учреждениями с начала 2020-2021 учебного года, тогда как изъятие из оперативного управления МКУ «Служба заказчика» осуществлено только в конце 2020 года и передано в оперативное управление общеобразовательным учреждениям 30.12.2020 года.

10) Целевой показатель, характеризующий количество созданных центров, не определен. Фактически в 2020 году были созданы 3 центра "ЦОС"и 4 центра "Точка роста".

**Предложения**

В целях законности использования бюджетных средств, направленных на внедрение (создание) и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) и центров образования цифрового и гуманитарного профилей (Точек роста) в общеобразовательных муниципальных организациях, Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представление директору МКУ "Служба заказчика" с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района,

- Прокуратуры Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | И.И. Афанасьева  (инициалы, фамилия) |

1. Утверждена постановлением Администрации муниципального района от 04.12.2013 № 913 [↑](#footnote-ref-2)
2. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 23.10.2020 г. № 1092 [↑](#footnote-ref-3)
3. утвержден Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 08.10.2020 г. № 1027 [↑](#footnote-ref-4)
4. Устав утвержден Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 31.12.2015 №1084 (с внесенными изменениями). [↑](#footnote-ref-5)
5. Решение Думы Маловишерского муниципального района от 26.12.2019 г. № 372 «Об утверждении бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений) [↑](#footnote-ref-6)
6. Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях (приложение 4) к государственной программеНовгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года» (утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 05.07.2019 № 257). [↑](#footnote-ref-7)
7. Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (приложении N9) к государственной программе Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года» (утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 05.07.2019 №257). [↑](#footnote-ref-8)
8. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". [↑](#footnote-ref-9)
9. Инфраструктурный лист для создания (обновления) материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, для формирования у обучающихся технологических и гуманитарных навыков при реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020 году. [↑](#footnote-ref-10)
10. Инфраструктурный лист для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в 2020 году. [↑](#footnote-ref-11)
11. ## Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года №567.

    [↑](#footnote-ref-12)
12. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) [↑](#footnote-ref-13)
13. Распоряжение Комитета по управлению имуществом Администрации Маловишерского муниципального района от 30.12.2020 года №260-од [↑](#footnote-ref-14)
14. Распоряжения Комитета по управлению имуществом Администрации Маловишерского муниципального района от 30.12.2020 года №261-од, №262-од, №263-од, №264-од [↑](#footnote-ref-15)