**Счётная палата Маловишерского муниципального района**

**Стандарт внешнего МУНИЦИПАЛЬНОГо финансового контроля**

**СВМФК 3 «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ проектов муниципальных ПРОГРАММ»**

(утвержден приказом Счётной палаты

Маловишерского муниципального района от 29.06.2018 № 19)

МАлая Вишера

2018

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ……………………………………………………. | 3 |
| 2. | Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы проектов программ ……………………. | 4 |
| 3. | Правила и процедуры проведения финансово-экономической  экспертизы проектов программ ……………………...……………… | 6 |
| 4. | Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проекта программ ……………………………………………………. | 7 |
| Приложение. Форма заключения Счётной палаты о результатах финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта о внесении изменений в муниципальную программу) ………………………………………………………...………. | | 9 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт), предназначен для методологического обеспечения осуществления Счётной палатой Маловишерского муниципального района (далее – Счётная палата) в соответствии с Положением о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 г. № 129 экспертно-аналитических мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о Счётной палате Маловишерского муниципального района, утвержденного решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 г. № 129 (далее – Положение);

Регламент Счётной палаты Маловишерского муниципального района (утвержден приказом Счётной палаты от 14.09.2012 № 14) (далее – Регламент);

Общие требования к стандартам внешнего муниципального и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. Стандарт относится к группе «Общие стандарты» и предназначен для использования сотрудниками Счётной палаты при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и проектов постановлений Администрации Маловишерского муниципального района о внесении изменений в муниципальные программы (далее - финансово-экономическая экспертиза проектов программ) и подготовки соответствующих заключений Счётной палаты.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур проведения Счётной палатой финансово-экономической экспертизы проектов программ.

1.5. Задачами Стандарта являются определение:

содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы проектов программ;

правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ;

порядка оформления результатов финансово-экономической экспертизы проектов программ.

1.6. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов программ и оформлении ее результатов, сотрудники Счётной палаты обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, Положением, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, а также Регламентом, приказами, иными нормативными документами Счётной палаты и Стандартом.

1.7. По вопросам проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Счётной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Счётной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счётной палаты.

1.9. Термины и определения Стандарта соответствуют терминам, установленным в документах, указанных в пункте 1.2. Стандарта и в Стандарте внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (далее – СВМФК 2).

**2.** **Содержание, цели, задачи, предмет и объекты** **финансово-экономической** **экспертизы проектов программ**

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Счётной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю в целях предупреждения и пресечения нарушений в использовании средств бюджета района (поселений).

2.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов программ проводится с целью подтверждения обоснованности планируемых финансовых ресурсов, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы (далее – муниципальная программа), исходя из целей, задач и ожидаемых результатов муниципальной программы.

2.3. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов программ являются:

оценка соответствия проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу положениям документов стратегического планирования муниципального района, а также нормативным правовым актам в соответствующей сфере;

анализ соответствия положений проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 15.02.2016 № 117;

контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу;

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу.

2.4. Предметом финансово-экономической экспертизы проектов программ являются проекты постановлений Администрации Маловишерского муниципального района об утверждении муниципальной программы и о внесении изменений в муниципальную программу, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними.

2.5. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов программ являются органы муниципальной власти (главные распорядители средств бюджета района (поселений), являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальных программ).

2.6. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов программ могут являться:

проекты муниципальных программ, проекты о внесении изменений в муниципальные программы;

документы стратегического планирования Российской Федерации, Новгородской области и муниципального района;

решения Думы Маловишерского муниципального района о бюджете Маловишерского муниципального района на текущий финансовый год и плановый период;

решения Советов депутатов муниципальных образований Маловишерского муниципального района о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие муниципального района (поселений);

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом муниципальной программы;

иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

2.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов программ сотрудники Счётной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками и исполнителями проекта муниципальной программы. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения финансово-экономической экспертизы, может проводиться в их служебных помещениях. Для получения дополнительной информации в органы муниципальной власти и иные организации могут направляться запросы.

**3. Правила и процедуры проведения финансово-экономической**

**экспертизы проектов программ**

3.1. Проведение финансово-экономической экспертизы проектов программ включается в годовой план работы Счётной палаты одним общим пунктом.

3.2. Счётная палата проводит финансово-экономическую экспертизу проекта муниципальной программы в течение 10 дней с момента поступления проекта, финансово-экономическую экспертизу проекта о внесении изменений в муниципальную программу - в течение 7 дней.

3.3. Конкретный объем финансово-экономической экспертизы проектов программ определяется ответственным исполнителем исходя из целей, задач и условий ее проведения, в том числе с учетом полноты представленных материалов и качества их оформления.

3.4. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов программ следует учитывать положения Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 15.02.2016 № 117.

3.6. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

анализ приоритетов, целей и задач муниципальной программы (формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам муниципальной политики в сфере социально-экономического развития муниципального района; о степени взаимной согласованности соответствующих положений);

анализ подпрограмм (включенных ведомственных целевых программ), программных мероприятий (могут делаться выводы о достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствии подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов);

анализ финансового обеспечения и его источников (могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств, наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности (избыточности) средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов);

анализ ожидаемых результатов реализации муниципальной программы (могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования целевых показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам муниципальной программы; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов);

наличие механизма управления муниципальной программой, мониторинга и контроля за ходом ее реализации.

Финансово-экономическая экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, определенном для финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректности и логичности предлагаемых изменений.

3.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов программ учитываются результаты ранее проведенных Счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты предварительного контроля формирования бюджета района (поселений), оперативного анализа исполнения и контроля за исполнением бюджета района (поселений).

3.8. Подготовленные по результатам финансово-экономической экспертизы проектов программ выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия муниципальной программы, изменений в муниципальную программу.

**4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов программ**

4.1. По результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в муниципальную программу подготавливается заключение Счётной палаты (далее – заключение).

4.2. Заключение оформляется по форме, приведенной в приложении к Стандарту, и содержит следующие положения:

а) во вводной части:

реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена финансово-экономическая экспертиза;

б) в разделе «Общие положения»:

основания, лежащие в основе разработки и принятия соответствующей муниципальной программы;

общую характеристику основных параметров проекта муниципальной программы (цель муниципальной программы, срок реализации и т.д.) или проекта о внесении изменений в муниципальную программу (суть вносимых изменений);

в) в разделе «Результаты финансово-экономической экспертизы»:

оценку обоснованности объемов финансирования проекта муниципальной программы, изменения объемов финансирования в проекте о внесении изменений в муниципальную программу;

анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы;

иную информацию;

г) в разделе «Выводы и предложения»:

выводы о наиболее существенных проблемных факторах, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы;

предложения и рекомендации по рассмотрению и устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы, разработчиками проектов программ.

4.3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу, и могут подтверждаться примерами. В случае наличия в проекте муниципальной программы, проекте о внесении изменений в муниципальную программу нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм.

4.4. Заключение подписывается председателем (аудитором) Счётной палаты и направляется в установленном порядке в исполнителю, от которого проект муниципальной программы (проект о внесении изменений в муниципальную программу) был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение к СВМФК 3

«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ»

|  |  |
| --- | --- |
| (на бланке Счётной палаты) | (наименование должности, инициалы и фамилия должностного лица) |

# Заключение

# на проект \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указывается наименование муниципальной программы,

постановления Правительства Новгородской области,

вносящего изменения в муниципальную программу)

Финансово-экономическая экспертизапроекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_проведена в соответствии с Положением, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 15.02.2016 № 117*.* При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(перечисляются основные нормативные правовые акты, использованные при проведении финансово-экономической экспертизы, на основании которых делаются соответствующие выводы)

**Общие положения**

Указываются основания, лежащие в основе разработки и принятия соответствующей муниципальной программы (постановления Администрации Маловишерского муниципального района, вносящего изменения в муниципальную программу). Приводится общая характеристика основных параметров проекта муниципальной программы (цель муниципальной программы, срок реализации и т.д.) или проекта о внесении изменений в муниципальную программу (суть вносимых изменений).

**Результаты финансово-экономической экспертизы**

Кратко формулируются основные итоги проведенной финансово-экономической экспертизы с указанием наиболее существенных проблемных вопросов, недостатков и нарушений, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы. Дается оценка обоснованности объемов финансирования проекта муниципальной программы, изменения объемов финансирования в проекте о внесении изменений в муниципальную программу.

**Выводы и предложения**

Формулируются выводы о наиболее существенных проблемных факторах, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы; предложения и рекомендации по рассмотрению и устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы.

**Председатель**

**Счётной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** (подпись) (инициалы и фамилия)