**СПРАВКА**

**о проведении экспертно-аналитического мероприятия**

**сконтрольно-счетными органами муниципальных образований**

**«Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году»**

г. Малая Вишера 31 мая 2019 года

На основании приказа Счетной палаты Новгородской области от 1 марта 2019 года № 10, приказа Счётной палаты Маловишерского муниципального района от 15.05.2019 № 15 старшим инспектором аппарата Счетной палаты Новгородской области Рогачевой Натальей Владимировной и председателем Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьевой Ириной Игоревной в срок с 15 мая по 31 мая 2019 года в муниципальном казенном учреждении «Служба заказчика» проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами муниципальных образований «Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году» согласно утвержденной программе экспертно-аналитического мероприятия.

Проверяемый период: с «01» января 2019 года по «24» октября 2019 года.

**Информация об объекте контроля:**

Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» (далее – МКУ «Служба заказчика»)

Форма собственности**:** 14-муниципальная собственность

Организационно – правовая форма согласно Общероссийскому классификатору: 14 - учреждение

ИНН: 5307006185

КПП: 530701001

Вид экономической деятельности: 68.32.1 – Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;

68.32.2 – Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

Юридический адрес и место нахождения: 174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Революции, д. 35.

Фактический адрес: тот же.

Контактный телефон: 8 (81660) 3-37-65.

Сведения о постановке на налоговый учет, внесении данных об объекте контроля в Единый государственный реестр юридических лиц:

дата постановки на налоговый учет 19.01.2006 г. в Межрайонной ИФНС России №6 по Новгородской области, на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 10.01.2006 г. № 2.

Перечень и реквизиты всех счетов объекта контроля в кредитных учреждениях, включая депозитные, а также лицевые счета (счета), открытые в органах федерального казначейства: в отделе № 7 УФК по Новгородской области: 1) лицевой счет № 03503D00670 (счет получателя бюджетных средств); 2) лицевой счет № 05503D00670 (счет для учета операций по средствам, находящихся во временном распоряжении).

Право первой подписи в проверяемом периоде имели: директор– Завалишина Т.Г., право второй подписи: главный бухгалтер-Захарова И.А.

Исполнение функций заказчика осуществлялось МКУ «Служба заказчика» на основании Устава учреждения.

**Результаты контрольных действий по каждому вопросу программы экспертно-аналитического мероприятия:**

**Проверка осуществления соответствующими муниципальными заказчиками закупочной деятельности, относящейся к строительству объектов**

*Проверка обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)); проверка обоснования закупок (формирование начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), предметом которых определено осуществление строительства объекта, проведение строительного контроля при осуществлении строительства объектов, осуществление авторского надзора и иное (в случае необходимости)*

МКУ «Служба заказчика»27.07.2016 размещено извещение о проведении электронного аукциона [№0350300006916000032](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=26151616) на выполнение работ по привязке типового проекта (№ п/п 3.2.59 из реестра типовой проектной документации Минстроя России) для объекта: "Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33" (кадастровый номер земельного участка 53:08:0010232:60). Начальная максимальная цена контракта составила -5166,6 тыс. рублей. При определении начальной максимальной цены контракта по привязке проекта использовались метод сопоставимых розничных цен (анализ рынка) и проектно - сметный метод. Расчет НМЦК произведен на основе оценки трех коммерческих предложений, а так же стоимости ПСД.

По результатам электронного аукциона МКУ «Служба заказчика» заключен муниципальный контракт 26.09.2016 № 350300006916000032-0085850-01 с Обществом с ограниченной ответственностью Проектно-технологический институт «Липецкагропромтехпроект», цена контракта составила 3370,8 тыс. рублей. Срок исполнения контракта - 120 календарных дней, с даты заключения контракта (до 20.02.2017). Дополнительным соглашением от 07.06.2017 № 1 внесено дополнение к техническому заданию, не повлиявшим на стоимость контракта.

Согласно техническому заданию институтом ООО Проектно-технологический институт «Липецкагропромтехпроект» подлежит выполнить переработку проекта повторного использования и привязку к земельному участку в г. Малая Вишера. Институтом выполнены инженерно- геодезические изыскания, инженерно- геологические изыскания, инженерно- экологические изыскания, проведены исследования атмосферного воздуха, измерение уровня шума, химические и бактериологические исследования почвы с картой отбора фактического материала. Расчетная стоимость строительства по состоянию на 01.01.2014 года составляет 396973,9 тыс. рублей.

Работы выполнены в полном объеме, оплата заказчиком произведена полностью.

ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области» (далее – ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области») выдано положительное заключение экспертизы от 03.07.2017 №53-1-1-3-00-99-17 на проектную документацию и результаты инженерных изысканий: «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д33» (привязка типового проекта № 3.2.59);

Одной из основных причин выбора проектной документации повторного использования на объект «Строительство средней школы на 550 учащихся с бассейном в квартале 2034, г. Барнаул», это вместимость обучающихся. Расчетная вместимость школы на 550 мест произведена Администрацией муниципального района, исходя из перевода одной из школ, находящейся в неудовлетворительном состоянии, в новую школу, и ликвидацией 2-й смены (приложение к правилам признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документации повторного использования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 №389 «сведения о проектной документации»).

Согласно положительному заключению госэкспертизы от 03.07.2017 № 53-1-1-3-0099-17 продолжительность строительства составляет 14 месяцев, в т.ч. подготовительный период 1 месяц.

Соглашением № 49620000-1-2019-006 определен срок достижения конечного результата мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования – 31.12.2021 г.

Мероприятие на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (кадастровый номер земельного участка 53:08:0010232:60) внесено в план – график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2019 год 15 апреля 2019 года (актуальная версия плана- графика №7, позиция 11).

Согласно требованиям части 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств обязан принимать бюджетные обязательства, исключительно в пределах доведённых до них лимитов бюджетных обязательств. Справкой от 11.04.2019 года №8 об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по бюджету Маловишерского муниципального района Администрацией Маловишерского муниципального района до МКУ «Служба Заказчика» доведены бюджетные ассигнования.

МКУ «Служба заказчика»26.04.2019 размещено извещение о проведении электронного аукциона [№0350300006919000021](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=26151616)на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (кадастровый номер земельного участка 53:08:0010232:60). 30.04.2019 Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе (далее – ДЭА) в связи с уточнением ГОСТа в показателях (Приложение № 4 к документации электронного аукциона).

Начальная максимальная цена контракта составила -434137,1тыс. рублей. При определении начальной максимальной цены контракта использовался проектно - сметный метод. Расчет НМЦК произведен на основе проектно-сметной документации, которая составлена в ценах 2 квартала 2017г., с пересчетом в цены 2019-2020гг. Согласно сводному сметному расчету стоимость строительства определена в сумме 388915,7 тыс. рублей. Положительное заключение госэкспертизы от 31.07.2017 №53-1-С-0065-17 подтверждает достоверность определения сметной стоимости объекта. Из расчета НМЦК исключены: технологическое оборудование, строительный контроль, изготовление проектной документации, инженерно- геодезические и геологические изыскания, проведение экспертизы, вследствие чего, сметная стоимость составила 303390,37 тыс. рублей. Кроме того, в расчете НМЦК учтен налог на добавленную стоимость в размере 20 процентов и индекс- дефлятор по 2019-2020 годам.

Согласно ДЭА, техническому заданию наименование объекта закупки определено - выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (кадастровый номер земельного участка 53:08:0010232:60). В тоже время предметом размещенного в ЕИС проекта контракта (приложение №3 к ДЭА) является выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта капитального строительства «Строительство школы на 550 мест по адресу: г. Малая Вишера, ул. 3 КДО, д. 33» (кадастровый номер земельного участка 53:08:0010232:60)».

Заказчиком установлены дополнительные требования к участнику закупки, а именно наличие опыта за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей, в соответствии с пунктом 2 приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В проекте контракта (приложение № 3 к ДЭА) выявлены опечатки, технические ошибки и неточности.

На участие в электронном аукционе была подана одна заявка.В силу части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ[[1]](#footnote-2) аукцион признан несостоявшимся. Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 21.05.2019 года, размещенному в ЕИС 21.05.2019 года, комиссией принято решение о соответствии общества с ограниченной ответственностью «ТРЕСТ – 2»**,**требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе.

Частью 9 статьи 83.2. Федерального закона № 44-ФЗ определено, что заключение контракта по результатам электронной процедуры возможно не ранее чем через десять дней, с даты размещения в ЕИС протокола, т.е. позже 31.05.2019 года.

Срок исполнения по проекту контракта определен - с даты заключения контракта по 30.07.2020 год. Учитывая продолжительность проведения закупочных процедур (1,5 месяца) и нормативного срока строительства объекта (14 месяцев), срок окончания строительства объекта, расчетно - июль 2020 года, что не превышает сроки, определенные Соглашением № 49620000-1-2019-006 (до 31.12.2021г.).

По результатам проведенных контрольных действий считаем необходимым предложить МКУ «Служба заказчика» обеспечить своевременность заключения муниципального контракта на строительство школы на 550 мест.

О результатах рассмотрения настоящих предложений и принятых мерах просим проинформировать Счетную палату Новгородской области в срок до 1 июля 2019 года.

Контрольная группа:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель  Счётной палаты  Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | И. И. Афанасьева |
| Старший инспектор Счетной палаты Новгородской области | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Н.В. Рогачева |

Со справой ознакомлен(ы):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор МКУ «Служба заказчика» | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Т.Г. Завалишина |

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [↑](#footnote-ref-2)