**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«09» марта 2021 года

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях г. Малая Вишера**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

**Объект(ы) контроля:** муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя школа №4 города Малая Вишера (далее – МАОУ СШ №4),муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя школа №1 города Малая Вишера (далее – МАОУ СШ №1), муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя школа д. Бурга (далее – МАОУ СШ д. Бурга).

**Проверяемый период**: 2020 год.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчете:** по результатам проверок составлены акты №34-а от 25.02.2021 года, №35-а от 25.02.2021 года, №29-а от 25.02.2021 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** разногласия в установленные сроки не представлены.

# Результаты контрольного мероприятия

1. **Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих объемы ассигнований на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях**

**1.1.** С 1 сентября 2020 года [вступила в силу](http://www.garant.ru/news/1330046/) поправка в Закон об образовании[[1]](#footnote-2) по обеспечению учащихся начальной школы (с 1 по 4 класс) не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

Для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, в 2020 году муниципальному району была предусмотрена субсидия. Комитетом образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района (далее - комитет) с целью финансирования мероприятий по организации бесплатного горячего питания с общеобразовательными организациями заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Расчет субсидии произведен, исходя из рассчитанного количества обучающихся начальных классов и установленного областного норматива финансирования[[2]](#footnote-3), который на 2020 год установлен в размере 63,77 рублей. *На муниципальном уровне норматив не установлен, экономическое обоснование применяемого норматива не представлено.*

**1.2.** В целях организации полноценного горячего питания учащихся, социальной поддержки и укрепления здоровья детей, создания комфортной среды образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях разработаны Положения об организации питания. Приказами директоров школ определены ответственные за организацию питания обучающихся.

В ходе проведения проверки установлены следующие замечания:

- продолжительность отпуска горячего питания на переменах определена в диапазоне не менее 10 и не более 20 минут (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4), менее 20 минут (МАОУ СШ д. Бурга), что противоречит пункту 2.2. МР 2.4. 0179-20[[3]](#footnote-4);

- представленное примерное десятидневное меню утверждено министром образования Новгородской области и согласовано заместителем руководителя Управления Роспотребнадзора по Новгородской области, что нарушает требования Положений об организации питания (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4);

- размещенное на сайте МАОУ СШ №1 десятидневное меню для обучающихся в возрасте 7-11 лет не согласовано с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора и к проверке не было представлено.

Приказами директоров школ созданы бракеражные комиссии, разработаны и утверждены Положения о бракеражных комиссиях (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1). В МАОУ СШ д. Бурга Положение о бракеражной комиссии **не разработано и не утверждено**.

В соответствии с МР 2.4.0180-20[[4]](#footnote-5) разработаны Положения о родительском контроле за организацией питания (МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1). В нарушение Положений комиссии по контролю за организацией питания учащихся не созданы (МАОУ №1, МАОУ СШ №4). *Таким образом, пункты Положений в части создания и работы комиссии по контролю за организацией питания учащихся Учреждениями не выполнены, участие родителей в работе общих комиссий документально не подтверждено.*

Приказами Учреждений (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4) созданы комиссии по родительскому контролю, состоящие из представителей родительской общественности, в то же время создание данной комиссии в МАОУ СШ №1 не предусмотрено утвержденным Положением о родительском контроле.

Положение о родительском контроле в МАОУ СШ д. Бурга в нарушение пункта 3.2. МР 2.4. 0180-204 **не разработано и не утверждено**.

В нарушение требований Закона об образовании1, Правил [[5]](#footnote-6), Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»[[6]](#footnote-7) образовательными организациями не в полной мере обеспечена открытость и доступность информации об условиях питания обучающихся*.*

Школы предоставляют питание обучающимся на базе школьных столовых и пищеблоков. Здания школ находящиеся в муниципальной собственности переданы в Учреждения в оперативное управление, регистрация прав на которые осуществлена Учреждениями в 2009 году.

1. **Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях**

**2.1.** Контроль посещаемости детей Учреждениями осуществляется на основании данных, внесенных в табель учета посещаемости детей (далее – Табель). Приказом Минфина России №52н[[7]](#footnote-8) предусмотрена форма Табеля и условные обозначения по его заполнению. Как показала проверка, при заполнении Табелей применяются иные, не предусмотренные Приказом Минфина России №52н обозначения (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4, МАОУ СШ д. Бурга), имеют место помарки, исправления (МАОУ СШ №1).

В МАОУ СШ №1 и МАОУ СШ д. Бурга предусмотрена одна смена, а в МАОУ СШ №4 обучение организовано в две смены.

Организация питания осуществлялась Учреждениями по предварительным заявкам и по установленному Графику.

В ходе проверки установлены следующие замечания:

- график режима питания МАОУ СШ №1 к проверке не представлен, размещенный на сайте график питания не утвержден, не содержит сведения о продолжительности перемены для приема пищи;

- графики питания МАОУ СШ №4, МАОУ СШ д. Бурга составлены с нарушением требований МР 2.4. 0179-203.

Анализ представленного к проверке неутвержденного **среднесуточного рациона** показал следующее:

- среднесуточный рацион в МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1 составлен в весе «брутто», вместо «нетто» для возрастной категории от 7 до 10 лет (в рекомендациях от 7 до 11 лет);

- выявлены факты **занижения норм** в расчете на 1 ребенка по отдельным наборам пищевых продуктов: хлебу, маслу сливочному, маслу растительному, кофейному напитку; и **завышение нормы** по сыру, соли, сахару, рыбе и мясу (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4);

- не предусмотрена жирность молочных продуктов; не указан вид соли по способу обработки (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4);

- в Учреждениях имеет место включение в меню блюд, не предусмотренных утвержденным примерным меню (зеленый горошек, сгущенное молоко, колбасные изделия). В МАОУ СШ д. Бурга в завтраках используется печенье со злаками, которое предусмотрено среднесуточным набором, накладными по расходу готовых блюд, но не предусмотрено меню.

Анализ ежедневного меню показал, что в завтраках не учтены рекомендации пункта 2.4. МР 2.4. 0179-203 по добавлению в него ягод, фруктов и овощей (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4). Кроме того, в МАОУ СШ №4 обед не содержит закуску (салат или свежие овощи).

Меню - раскладки к проверке по всем Учреждениям не представлены.

Согласно Протоколам лабораторных испытаний ТО Управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Маловишерском районе во всех Учреждениях установлены факты **несоответствия** установленным требованиям ГОСТа отдельных продуктов питания.

*Таким образом, проверка качества пищевых продуктов, предусмотренная Положениями об организации питания, осуществлялась не в полном объеме.*

Для контроля за качеством поступающей продукции проводится бракераж. С этой целью предусмотрено ведение журналов по бракеражу:

• журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья;

• журнал бракеража готовой кулинарной продукции, в которых регистрируется результат бракеража.

В нарушение Положения о бракеражной комиссии МАОУ СШ №4 журнал бракеража готовой кулинарной продукции не пронумерован, не прошнурован и не скреплен печатью.

В нарушение Положения об организации питания в МАОУ СШ №1 журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья **отсутствует**.

Для обеспечения физиологической потребности в витаминах допускается проведение витаминизации третьих блюд специальными витаминно-минеральными премиксами. С этой целью применяется журнал проведения витаминизации третьих и сладких блюд. К проверке представлены журналы, подтверждающие проведение ежедневной витаминизации.

При осуществлении родительского контроля за организацией питания установлены следующие замечания:

- в МАОУ СШ №4 итоги проведенных мероприятий оформлены актами, в тоже время не соблюдена периодичность их составления, отсутствуют сведения о присутствующих членах комиссии, информация о количестве (%), участвующих в опросе, заключительная часть акта в виде выводов (предложений) комиссии;

- в нарушение пункта 3.4. МР 2.4. 0180-204 анкетирование родителей и детей МАОУ СШ д. Бурга не проводилось.

**2.2.** **Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг**

В проверяемом периоде организация питания обучающихся в Учреждениях осуществлялась с привлечением сторонних организаций путем заключения контрактов на оказание услуг по организации школьного питания.

#### Учреждения осуществляли свою закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ[[8]](#footnote-9).

Основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Анализ Положения о закупке показал, что в нарушение требований Федерального закона №223-ФЗ Учреждениями утверждены «Типовые положения».

Положениями о закупке определены случаи проведения закупки у единственного поставщика, одним из которых является осуществление закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 1 млн. рублей, с использованием региональной автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков».

Проверкой закупок малого объема с использованием информационного ресурса установлено следующее:

Сведения о закупках размещены на сайте «Портал поставщиков» МАОУ СШ №4 , МАОУ СШ д. Бурга.

В нарушение требований Положения о закупке МАОУ СШ №1 сведения о закупках на Портале поставщиков **не размещены** *(п.4.49.а Классификатора[[9]](#footnote-10)).*

Учреждениями заключены «прямые» контракты с единственными поставщиками - индивидуальными предпринимателями (МАОУ СШ №4 и МАОУ СШ д. Бурга - по одному контракту (договору), МАОУ СШ №1 - два контракта).

*Анализом условий контрактов (договоров) выявлены следующие замечания:*

- не приведены ссылки на нормативно - правовые акты, регламентирующие закупочную деятельность Учреждения (Гражданский Кодекс РФ, Федеральный закон №223-ФЗ, Положение о закупке);

- в нарушение Положения о закупке в контракте отсутствует экономическое обоснование цены договора, метод ее обоснования;

- в нарушение статьи 424 ГК РФ[[10]](#footnote-11) не определена и не согласована цена договора МАОУ СШ д. Бурга;

- не отражена структура цены Контракта, облагается (не облагается НДС) МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1;

- не конкретизирован предмет Контракта (договора), права и обязанности сторон по контракту (договору) не разграничены;

- контрактом МАОУ СШ №4 предусмотрено обеспечение учащихся только горячими завтраками, тогда как обучение организовано в две смены и должно обеспечиваться двухразовым питанием (завтраком и обедом), контрактами МАОУ СШ №1, наоборот, предусмотрено обеспечение учащихся завтраками и обедами, тогда как обучение организовано в одну смену и должно обеспечиваться одноразовым питанием (завтраком).

- контрактом не предусмотрен порядок приемки и проверки качества выполненных услуг, сроки приемки услуг, отсутствует ссылка на приложения к контракту;

В связи с уменьшением размера субсидии МАОУ СШ №1 в нарушение условий контракта **не заключено дополнительное соглашение** об изменении цены контракта.

*В ходе анализа принятия бюджетных обязательств, оплаты выставленных счетов установлено следующее*:

- выявлена разница между принятыми и оплаченными бюджетными обязательствами в МАОУ СШ №4 и МАОУ СШ № 1 в общей сумме 118157,43 рубль, которая образовалась в результате уменьшения размера субсидии МАОУ СШ №1 (-39,40 рублей), дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 г. в размере 35815,21 рублей (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4), а так же в результате отсутствия потребности в части субсидии по организации бесплатного горячего питания в сумме 82381,62 рубль (МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4);

-всеми Учреждениями допускались нарушения условий предоплаты, предусмотренные условиями контрактов.

*Проверкой законности использования субсидии установлено*, что в МАОУ СШ №1 согласно табелям учета посещаемости детей субсидия в размере 2933,42 рубля была израсходована на питание фактически отсутствующих детей и подлежит возмещению в бюджеты трех уровней: в федеральный бюджет – 2258,73 рубля, в областной бюджет – 645,36 рублей, в бюджет муниципального района – 29,33 рубля.

*Проверка приемки выполненных услуг по организации питания показала следующее:*

МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4 представлены накладные, которые подтверждают только отпуск завтраков их количество и стоимость, причем по МАОУ СШ №4 накладные представлены помесячно, по МАОУ СШ №1 – за каждый день. Проверить полноту и правильность оприходования и списания продуктов питания, готовых блюд, их объем и качество, в период проведения проверки не представилось возможным, по причине **отсутствия учета**. МАОУ СШ №1, МАОУ СШ №4 не организована работа по ведению учета за питанием обучающихся, что нарушает требования заключенных контрактов.

Одной из целей (задач) при организации питания является стопроцентное обеспечение обучающихся начальных классов горячим питанием.

На основании представленных материалов для проверки охват горячим питанием учащихся начальных классов достигнут только в МАОУ СШ №4 и МАОУ СШ д. Бурга, в МАОУ СШ №1 охват горячим питанием учащихся начальных классов составил менее 95 процентов.

**2.3. Проверка использования муниципального имущества**

Проверкой законности использования помещений столовой и имущества Учреждений ИП Колчиной С.И., ИП Новотовой З.Д. установлено следующее:

В нарушение статьи 3 Федерального закона 174-ФЗ[[11]](#footnote-12), Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование и доверительное управление имущества, находящегося в собственности Маловишерского муниципального района[[12]](#footnote-13) все Учреждения самостоятельно, без согласия Учредителя (собственника имущества), распорядились имуществом и передали помещения столовых и пищеблоков индивидуальным предпринимателям для осуществления предпринимательской деятельности *(пункт 3.19. Классификатора*9*).*

На основании статьи 168 ГК РФ10 сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, может быть признана недействительной (ничтожной).

Условиями заключенных контрактов (договоров) необоснованно предусмотрено **бесплатное** предоставление помещений для организации питания школьников обеденного зала, а так же набора производственных и складских помещений, технологического, холодильного и весоизмерительного оборудования, коммунальных услуг. Следовательно, Учреждения не были заинтересованы в получении дополнительных доходов.

*Таким образом, нахождение поставщика услуги в помещении образовательного учреждения является незаконным, и требует урегулирования взаимоотношений сторон.*

Как установлено проверкой Учреждения производят оплату за коммунальные услуги за счет бюджетных средств на основании выставленных счетов ресурсоснабжающих организаций. За проверяемый период (с сентября по декабрь 2020 года) стоимость коммунальных услуг (водоснабжение и водоотведение, электрическая энергия и тепловая энергия) по трем Учреждениям составила 3329,2 тыс. рублей.

Учреждениями приняты обязательства по оплате коммунальных услуг в полном объеме с учетом помещений столовых.

Счётной палатой произведен расчет размера коммунальных платежей пропорционально занимаемой (используемой) площади, которая за 4 месяца составила 137,3 тыс. рублей. Таким образом, отсутствие договоров на аренду помещений и на компенсацию затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг повлекло за собой неэффективное использование бюджетных средств, в размере 137,3 тыс. рублей *(пункт 7.19. Классификатора*9*).*

**2.4. Результативность использования субсидии на организацию горячего питания**

Целевые показатели результативности использования субсидий из бюджета муниципального района Комитетом в рамках заключенных Соглашений на 2020 год до Учреждений не доводились.

Муниципальной программой «Развитие образования и молодежной политики в Маловишерском муниципальном районе на 2014-2020 годы»[[13]](#footnote-14) мероприятия и целевые показатели по организации питания не определены.

Таким образом, определить результативность использования субсидии не представляется возможным.

**Выводы**

1. Нормативно - правовая база по проверенным Учреждениям содержит многочисленные замечания и требует доработки;
2. Установлены нарушения по учету посещаемости детей;
3. Выявленные замечания по организации питания свидетельствуют о невыполнении требований методических рекомендаций по организации здорового питания, которые направлены на сбалансирование питание и уменьшение количества потребляемых кондитерских изделий, колбасных изделий, сахара и соли.
4. Родительский контроль за организацией питания осуществлялся формально.
5. Выявлены замечания и нарушения при заключении и исполнении контрактов (договоров).

6) Установлено неправомерное расходование субсидии в размере 2933,42 рубля на питание фактически отсутствующих детей, подлежащее возмещению в бюджет.

7) Учитывая, что питание обучающихся осуществляется за счет бюджетных средств и общеобразовательная организация является ответственным лицом за организацию и качество горячего питания обучающихся (пункт 4.1. МР 2.4. 0179-20), МАОУ СШ №4, МАОУ СШ №1, необходимо усилить контроль за их использованием и предусмотреть в условиях контракта (договора) обязанность поставщика услуги в предоставлении отчетности (отчетов) по приходу пищевых продуктов и расходу готовых блюд.

8) В нарушение статьи 3 Федерального закона 174- ФЗ[[14]](#footnote-15), Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование и доверительное управление имущества, находящегося в собственности Маловишерского муниципального района[[15]](#footnote-16) Учреждения без согласия Учредителя (собственника имущества), передали помещения столовой и пищеблоков индивидуальным предпринимателям на основании Контрактов (Договоров).

9) Установлено неэффективное использование бюджетных средств, в размере 137,3 тыс. рублей в виду отсутствия договоров на компенсацию затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг.

10) Оценить результативность использования субсидии не представилось возможным, в виду отсутствия показателей результативности, определенных Соглашением.

**Предложения**

В целях законности и эффективности использования средств бюджета, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представления директорам Учреждений с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района,

- Прокуратуры Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |

1. # Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ

   [↑](#footnote-ref-2)
2. Утвержден приложением 12 Постановления Правительства Новгородской области от 25.08.2020 N 405 "О внесении изменений в государственную программу Новгородской области "Развитие образования в Новгородской области до 2026 года [↑](#footnote-ref-3)
3. «[Рекомендации по организации горячего питания обучающихся общеобразовательных организациях](http://base.garant.ru/74238456/)», разработаны Роспотребнадзором- МР 2.4.-0179-20 [↑](#footnote-ref-4)
4. «Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях» разработаны Роспотребнадзором – МР 2.4.0180.20 [↑](#footnote-ref-5)
5. Правила размещения и обновления информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 г. № 582 [↑](#footnote-ref-6)
6. Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ “О качестве и безопасности пищевых продуктов” [↑](#footnote-ref-7)
7. Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" [↑](#footnote-ref-8)
8. #### Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

   [↑](#footnote-ref-9)
9. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, одобрен решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области (протокол № 7 от 24.12.2020) [↑](#footnote-ref-10)
10. "Гражданский кодекс Российской Федерации " от 30.11.1994 N 51-ФЗ. [↑](#footnote-ref-11)
11. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" [↑](#footnote-ref-12)
12. Утверждено Решением Думы Маловишерского муниципального района от 17.02.2017 № 157 [↑](#footnote-ref-13)
13. Утверждена Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 04.12.2013 г. № 913 [↑](#footnote-ref-14)
14. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" [↑](#footnote-ref-15)
15. Утверждено Решением Думы Маловишерского муниципального района от 17.02.2017 № 157 [↑](#footnote-ref-16)