**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Счётной палаты

Маловишерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева

«11» марта 2020 года

**ОТЧЁТ**

о результатах проверки законности и эффективности использования средств бюджета муниципального района, направленных на исполнение публичных обязательств в части обеспечения затрат ро­дителям (за­кон­ным пред­ставителям), имеющим трех и более несовер­шеннолетних детей, де­тей-инва­лидов, детей-си­рот, детей, ос­тав­шихся без попечения родителей, а также детей с туберку­лезной ин­токси­кацией, обучаю­щихся в муници­паль­ных образова­тель­ных учреждениях, реали­зую­щих обра­зовательную про­грамму дошко­льного образования

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6. годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района.

**Цель проверки:** законность, результативность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на возмещение затрат по родительской плате.

**Объект(ы) контроля:** муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад "Сказка" г. Малая Вишера, муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад "Золотой ключик" г. Малая Вишера (далее - учреждения, детские сады).

**Проверяемый период**: 2018, 2019 годы.

**Состав контрольно-ревизионной группы:** председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Афанасьева И.И., аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Григорьева Ю.В.

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверок составлены акты № 41-а , № 42-а, от 28.02.2020 года, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним:** представленныевозражения по акту проверки №42-а рассмотрены в установленные сроки, результаты рассмотрения направлены в адрес объекта контроля (исх. 01-08/55 от 11.03.2020 г.).

# Результаты контрольного мероприятия

1. **Анализ нормативно - правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность учреждения**

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ[[1]](#footnote-2), Федерального закона «Об образовании РФ»[[2]](#footnote-3), [Порядк](consultantplus://offline/ref=C112098732F528DA919E67FA1C3F3D45B3A1C80FFE806160FF3F18FECF233FC659ECCC11C995285AA67C8E9C6D8E6DFC22D15CF472C6C2EBBA911Ec6cCI)а расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими основные общеобразовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях Маловишерского муниципального района[[3]](#footnote-4) (далее - Порядок расчета и взимания платы), Постановления Администрации Маловишерского муниципального района от 28.05.2019 № 529 "Об установлении платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении комитета образования и молодежной политики администрации муниципального района", приказа комитета образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района от 16.11.2015 года №446-о.д. "Об установлении платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении комитета образования и молодежной политики администрации муниципального района" (с внесенными в него изменениями), установлен размер платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за ребенком в муниципальных дошкольных общеобразовательных учреждениях: (Таблица 1)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категория родителей (законных представителей, определенных НПА)** | **01.01.2017 г. по 31.05.2019 г**. **(рублей за один день посещения)** | **01.06.2019 г**  **(рублей за один день посещения)** |
| Общая категория родителей (законных представителей) | **100,0** | **105,0** |
| **Льготная категория, в т.ч.** | | |
| родители (законные представители) детей из семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (многодетные семьи) | **60,0** | **65,0** |
| родители (законные представители) детей с ограниченными возможностями здоровья | **45,0** | **50,0** |
| родители (законные представители) детей- инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией | **0,0** | **0,0** |

В соответствии с частью 4 Закона об Образовании размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. Установленный для Маловишерского муниципального района максимальный размер родительской платы в день за присмотр и уход за детьми не превышает предельный размер **110,0 рублей[[4]](#footnote-5).**

В силу Федерального закона «Об автономных учреждениях»[[5]](#footnote-6) за автономными учреждениями закреплено право по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом в денежной форме от имени органа местного самоуправления, в установленном местной администрацией порядке. На муниципальном уровне утвержден [Порядок](#P33) осуществления муниципальным бюджетным и автономным учреждением полномочий органа местного самоуправления муниципального района по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления[[6]](#footnote-7) (далее - Порядок). На основании приказов Комитета образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района на 2018 и 2019 годы учреждениям были переданы публичные обязательства.

1. **Анализ объемов бюджетных ассигнований, доведенных лимитов бюджетных обязательств, финансирования и произведенных расходов**

Комитетом образования и молодежной политики Администрации Маловишерского муниципального района (далее - Комитет) ежегодно осуществляется сбор от подведомственных учреждений плановых сетевых показателей о количестве воспитанников, посещаемости детей (дето/дней) (далее – сетевые показатели), которые используются для формирования проекта бюджета на очередной финансовый год.

Выборочной проверкой расчета потребности бюджетных ассигнований в 2019 году установлено занижение потребности учреждений для категории «дети из многодетных семей», по категории «дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выявлено завышение потребности (МАДОУ «детский сад Сказка»), занижение потребности (МАДОУ «Детский сад «Золотой ключик»). Кроме того, при расчете потребности бюджетных ассигнований учтен норматив 80 рублей, тогда как по категории «дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», согласно действующему законодательству, предусмотрено полное освобождение.

Следует отметить, что Приложением № 1 Порядка расчета и взимания платы определена примерная норма суточного набора продуктов без разбивки на возрастные группы. Обоснование расчета затрат не представлено. Корректировка плановых значений в течение 2019 года не производилась.

Данный факт свидетельствует о несовершенстве бюджетного планирования, так как изначально заниженные (завышенные) сетевые показатели приводят к искажению планируемой потребности средств и как следствие, невыполнением бюджетом района собственных полномочий в сфере образования.

1. **Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств**

Учет посещаемости детей в Учреждениях ведется в соответствии с табелями учета посещаемости детей (ф.0504608) (далее - Табель). Представленные к проверке Табеля в нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н[[7]](#footnote-8) оформлены не по утвержденной форме. Кроме того, в Табелях допускаются помарки, подчистки, исправления корректирующей замазкой (штрих), что привело к нарушению требований статьи 9 Федерального закона РФ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (МАДОУ «Детский сад «Сказка»). Дни посещения воспитанниками учреждений в табеле отмечаются некорректно, в том числе по детям, посещающим учреждение в режиме кратковременного пребывания (МАДОУ «Детский сад «Золотой ключик»).

*В ходе настоящей проверки установлены следующие недостатки и нарушения в отношении учета посещаемости воспитанников, начисления родительской платы:*

- некорректное заполнение учреждениями табелей учета посещаемости детей привело к ошибкам при начислении родительской платы (в МАДОУ «Детский сад «Золотой ключик» Минина А., Ершова Д., Никифорова А., Паневин С.).

- к проверке представлены списки детей льготных категорий и документы, подтверждающие льготные категории. Указанные списки не содержат дату их составления, должности и подписи лиц, их составивших.

В результате анализа указанных документов были установлены случаи предоставления родителями документов, подтверждающих право на льготу детей из многодетных семей, но не включенных в список, что свидетельствует о неактуальности списка и отсутствии учета детей льготных категорий.

- в ходе настоящей проверки выявлены факты необоснованного предоставления льготы МАДОУ «Детский сад «Сказка» в отношении установленного размера родительской платы по льготной категории «дети из многодетных семей». Так при выборочной проверке начисления родительской платы за 2019 год льгота предоставлена без подтверждающих документов по следующим воспитанникам: Никитина Вероника, Королев Ярослав. Так же руководителем образовательной организации без основания принято решение о предоставлении льготы Колесниковой Ольге Юрьевне, которая только 05.02.2020 года обратилась за присвоением статуса многодетной семьи.

- в нарушение пункта 3.4 Порядка расчета и взимания платы личные заявления от родителей (законных представителей) об освобождении от родительской платы или снижении ее размера по всем льготным категориям отсутствуют, решения о предоставлении льготы (об ее отказе) руководителями Учреждений не принимались, в отсутствие заявлений от родителей менялись основания предоставления льготы.

Отсутствие заявлений и решений о предоставлении льготы в виде приказов учреждения не позволяет установить начало возникновения права на льготу, что повлекло **необоснованное использование** бюджетных средств Учреждениями в 2018, 2019 годах в общей сумме 801,3 тыс. рублей.

По учреждениям числится задолженность по родительской плате, которая по МАДОУ «Детский сад «Сказка» на 01.01.2020 года возросла в два раза, по МАДОУ «Детский сад «Золотой ключик» - в четыре раза в сравнении с 2018 годом.

В нарушение пунктов 4.2. и 5.1. Порядка расчета и взимания платы контроль за правильным и своевременным внесением родителями (законными представителями) родительской платы руководителями образовательных организаций не осуществлялся, Учреждения не воспользовались правом обращения с соответствующим иском в суд.

*Таким образом, вышеперечисленные нарушения свидетельствуют о наличии коррупционных факторов.*

**Выводы**

1) В нарушение требований статьи 9 Федерального закона РФ[[8]](#footnote-9), приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н[[9]](#footnote-10) Табеля учета посещаемости детей оформлены с нарушениями; допускаются помарки, подчистки, исправления корректирующей замазкой (штрих).

2) Некорректное заполнение учреждениями табелей учета посещаемости детей привело к ошибкам при начислении родительской платы.

3) Проверкой установлено отсутствие учета детей льготных категорий.

4) В ходе проверки выявлены факты необоснованного предоставления льготы в отношении установленного размера родительской платы по отдельным воспитанникам (Никитина Вероника, Королев Ярослав, Колесников Даниил), изменения основания предоставления льготы в отсутствие заявлений от родителей.

5) В нарушение Порядка расчета и взимания платы личные заявления от родителей (законных представителей) об освобождении от родительской платы или снижении ее размера отсутствуют, решение о предоставлении льготы (об ее отказе) руководителем Учреждения не принято, что повлекло необоснованное использование в 2018, 2019 годах бюджетных средств в общей сумме 801,3 тыс. рублей.

5) В нарушение Порядка расчета и взимания платы контроль за правильным и своевременным внесением родителями (законными представителями) родительской платы руководителем образовательной организации не осуществлялся, право обращения с иском в суд с целью сокращения задолженности по родительской плате не реализовано.

**Предложения.**

В целях законности и эффективности использования средств бюджета муниципального района, направленных на исполнение публичных обязательств в части обеспечения затрат ро­дителям (за­кон­ным пред­ставителям) имеющих трех и более несовер­шеннолетних детей, де­тей-инва­лидов, детей-си­рот, дети, ос­тав­шиеся без попечения родителей, а также дети с туберку­лезной ин­токси­кацией, обучаю­щихся в муници­паль­ных образова­тель­ных учреждениях, реали­зую­щих обра­зовательную про­грамму дошко­льного образования Счётная палата Маловишерского муниципального района предлагает:

1. Направить представления заведующим дошкольных учреждений с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

2. Направить отчёт о результатах проверки использования бюджетных средств для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района,

- Думы Маловишерского муниципального района,

- Прокуратуру Маловишерского муниципального района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Аудитор  Счётной палаты Маловишерского муниципального района | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  ( подпись) | Ю.В. Григорьева  (инициалы, фамилия) |

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-2)
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-3)
3. Утвержден Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 22.04.2019 № 391 [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление Правительства Новгородской области от 11.12.2015 N 496 (ред. от 24.12.2019) "Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях" [↑](#footnote-ref-5)
5. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" [↑](#footnote-ref-6)
6. Утвержден Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 1 марта 2012 г. N 118 [↑](#footnote-ref-7)
7. Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" [↑](#footnote-ref-8)
8. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [↑](#footnote-ref-9)
9. Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" [↑](#footnote-ref-10)