# проект

**Российская Федерация**

**Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛОВИШЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от |  | № |  |

г. Малая Вишера

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2019 – 2021 годы» |

# На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, рограммных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 15.02.2016 № 117, ,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2019-2021 годы»
2. Опубликовать постановление в бюллетене «Возрождение».

**Глава администрации Н.А.Маслов**

Проект подготовила: Шалагина Татьяна Викторовна, 31-580

**Согласовано:**

заведующая юридическим отделом Е.В.Филимонова

председатель комитета

финансов И.Г.Кузанова

**Утверждена**

постановлением Администрации

муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2019-2021 годы»

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы

1. **Наименование муниципальной программы:**

Муниципальная программа «Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2019-2021 годы» (далее – муниципальная программа).

1. **Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Экономический комитет Администрации муниципального района(далее – комитет).

1. **Соисполнители муниципальной программы:**

комитет по управлению имуществом Администрации муниципального района,

отдел городского хозяйства Администрации муниципального района,

отдел коммунально-энергетического комплекса, транспорта и связи Администрации муниципального района,

отдел градостроительства и дорожного хозяйства Администрации муниципального района.

1. **Подпрограммы муниципальной программы (при наличии):** нет
2. **Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя** | **2019 год** | **2020год** | **2021 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. | Цель 1. Снижение количества нарушений обязательных требований |  |  |  |
| 1.1. | Задача 1. Обеспечение профилактики нарушений обязательных требований |  |  |  |
| 1.1.1. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (да/нет) | да | да | да |
| 1.1.2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (да/нет) | да | да | да |
| 1.1.3 | Обобщение и размещение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений (да/нет) | да | да | да |
| 1.1.4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом (да/нет) | да | да | да |

1. **Сроки реализации муниципальной программы:** 2019-2021 годы
2. **Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс.руб.):**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Источник финансирования | | | | | |
| бюджет муни­ципального района | федераль­ный бюд­жет | областной бюджет | бюджеты поселений | внебюд­жетные средства | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2019 | 0,5 | - | - | - | - | 0,5 |
| 2020 | 0 | - | - | - | - | 0 |
| 2021 | 0 | - | - | - | - | 0 |
| Всего | 0,5 | - | - | - | - | 0,5 |

1. **Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной про­граммы:**

Реализация муниципальной программы должна обеспечить предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю.

1. **Анализ текущего состояния профилактики нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю**

В Маловишерском муниципальном районе регламентированы следующие виды контроля:

* земельный контроль за использованием земель поселений;
* контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
* жилищный контроль;
* контроль в сфере благоустройства;
* контроль в сфере рекламы.

В 2018 году в сфере благоустройства проведена одна плановая документарно-выездная проверка. Цель проверки соблюдение требований законодательства в сфере благоустройства и озеленения на территории Маловишерского городского поселения. В результате проведения проверки нарушений не выявлено.

В рамках муниципального земельного контроля проведена одна внеплановая проверка, по обращению граждан, о возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласована с Прокуратурой Маловишерского района. По результата проверки выявлены правонарушения, выписано предписание.

Все проверки занесены в ФГИС ЕРП.

В 2018 году проверки проводились в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 17.10.2017 № 1298 (изм. от 26.12.2017 № 1611).

План проверок на 2019 год размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ГАС «Управление».

Постановлением Администрации муниципального района от 18.10.2018 № 1076 утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее План проверок на 2019 год), постановление направлено в адрес Прокуратуры Маловишерского района заказным письмом с уведомлением, а также в электронном виде.

План проверок на 2019 год размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ГАС «Управление».

Однако в соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (введенной Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ) постановлением Администрации муниципального района от 25.01.2019 № 63 План проверок на 2019 год признан утратившим силу.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане Маловишерского муниципального района.

В целях организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований:

Администрацией муниципального района утверждена муниципальная программа «Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2018 год». Муниципальная программа является эффективной.

Обеспечивается размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, если иной порядок не установлен федеральным законом.

В соответствии Порядком оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории муниципального района при осуществлении муниципального контроля, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 12.04.2017 № 369 ежеквартально утверждаются Планы проведения рейдовых осмотров, обследований территорий муниципального района.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» все муниципальные нормативные правовые и правовые акты по муниципальному контролю прошли обязательную антикоррупционную экспертизу. В документах положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Указанные акты опубликованы в бюллетене «Возрождение» и размещены в свободном доступе на официальных сайтах администраций муниципального района, городских и сельских поселений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Комитетом по управлению имуществом Администрации муниципального района в 2018 году, за исключением проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках земельного контроля проведено 36 проверок, выдано 22 предписания об устранении нарушений требований, предъявляемых к использованию земельных участков, по 15 проверкам составлены протоколы об административной ответственности за неисполнение законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства на общую сумму 66 тыс. рублей.

Отделом городского хозяйства Администрации муниципального района в 2018 году в сфере благоустройства, в том числе проверки и рейды по статьям 3.1-3.17 областного закона от 01.02.2016 №914-ОЗ «Об административных правонарушениях» проведено 3 проверки, выдано 2 предписания об устранении нарушений требований Правил благоустройства Маловишерского городского поселения, утвержденных решением Совета депутатов Маловишерского городского поселения от26.10.2017 №139, по 1 проверке составлен протокол об административной ответственности за неисполнение законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства на сумму 10 тыс. рублей.

В 2018 году цели и задачи по соблюдению требований законодательства при проведении проверок достигнуты.

**II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы**

Достижение запланированных результатов реализации муниципальной программы связано с возникновением различных рисков реализации муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Риски** | **Основные причины возникновения рисков** | **Предупреждающие мероприятия** | **Компенсирующие мероприятия** |
| Нормативно – правовые | Изменение действую­щих нормативных пра­вовых актов, принятых на федеральном уровне, влияющих на условия реализации муници­пальной программы | Мониторинг изменений нормативных правовых актов, влияющих на условия реализации муниципальной про­граммы. | Корректировка му­ниципальной про­граммы  Корректировка му­ниципальных норма­тивных правовых ак­тов |
| Финансово-экономические риски | Риск снижения темпов экономического роста, ускорения инфляции, ухудшение внутренней и внешней конъюнк­туры | Привлечение дополни­тельных средств на реализацию мероприя­тий | Корректировка му­ниципальной про­граммы в соответст­вии с фактическим уровнем финан­сиро­вания |
| Внутренние риски | Риск неэффективности использования финан­совых средств | Выработка механизма управления рограмм­мой, осуществление контроля расходования средств | Корректировка му­ниципальной про­граммы в соответст­вии со сложившейся ситуацией |
| Организацион-ные риски | Недостаточная точность пла­нирования мероприя­тий и прогнозирования значений показателей муниципальной про­граммы | Мониторинг результа­тивности мероприятий муниципальной про­граммы и эффективно­сти использова­ния бюджетных средств, на­правляемых на реализа­цию муниципальной программы | Корректировка плана мероприятий муници­пальной программы и значений показателей реализации муници­пальной программы |

**III. Механизм управления реализацией программы**

Мониторинг хода реализации муниципальных программ осуществляет экономический комитет Администрации муниципального района. Результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным, докладываются первому заместителю Главы администрации муниципального района.

Комитет финансов Администрации муниципального района представляет в экономический комитет Администрации муниципального района информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации муниципальной программы в части финансового обеспечения муниципальной программы, в том числе с учетом внесения изменений в объемы финансирования муниципальной программы.

Соисполнители муниципальной программы до 10 июля текущего года и до 15 февраля года, следующего за отчетным, представляют в комитет информацию, необходимую для подготовки полугодового и годового отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

Комитет совместно с соисполнителями до 20 июля текущего года и до 01 марта года, следующего за отчетным, готовит полугодовой и годовой [отчеты](#Par370) о ходе реализации муниципальной программы по форме согласно приложению 5 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального района и Маловишерского городского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 15.02.2016 № 117, обеспечивает их согласование с комитетом финансов Администрации муниципального района, первым заместителем Главы администрации муниципального района. К отчету прилагается пояснительная записка. В случае невыполнения запланированных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы в пояснительной записке указываются сведения о причинах невыполнения, а также информация о причинах неполного освоения финансовых средств.

**IV. Мероприятия муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия | Исполни-тель (соисполнитель) | Срок  реа­лиза­ции | Целевой по­казатель (но­мер целевого показателя из   паспорта му­ниципальной программы) | Источ-ник финан­сиро­вания | Объем финансиро­вания (тыс. руб.) | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Задача 1. Обеспечение профилактики нарушений обязательных требований | | | | | | | |
| 1.1. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (да/нет) | комитет по управлению имуществом Администрации муниципального района,  отдел городского хозяйства Администрации муниципального района,  отдел коммунально- энергетического комплекса, транспорта и связи Администрации муниципального района,  отдел градостроительства и дорожного хозяйства Администрации муниципального района | 2019-2021 | 1.1.1 | бюджет муни­ципального района | - | - | - |
| 1.2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (да/нет) | //-// | 2019-2021 | 1.1.2 | бюджет муни­ципального района | 0,5 | - | - |
| 1.3. | Обобщение и размещение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений (да/нет) | //-// | 2019-2021 | 1.1.3 | бюджет муни­ципального района | - | - | - |
| 1.4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом (да/нет) | //-// | 2019-2021 | 1.1.4 | бюджет муни­ципального района | - | - | - |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

ОБОСНОВАНИЕ-РАСЧЕТ

финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной

программы и выполнения целевых показателей муниципальной программы

«Профилактика нарушений требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю на 2019 год»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели и задачи в соответствии со Стратегией социально-экономиче­ского развития Маловишерского муниципального района до 2030 года, документами стратегического планирования Маловишерского муниципального района (Страте­гией социально-экономического развития Маловишерского город­ского поселения до 2030 года, до­кументами стратегического плани­рования Маловишерского город­ского поселения) | На­имено­вание меро­прия­тия | На­име­нова­ние целе­вого пока­зателя | Обоснование-расчет финан­совых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы и выполнения целевых показа­телей муници­пальной про­граммы | Год | Потребность в финансовых ресурсах для реализации меро­приятий муниципальной программы и выполнения целевых пока­зателей муниципальной программы (по годам) (тыс. руб.) | | | | | | | Конеч­ные резуль­таты выпол­нения значе­ний целе­вых показа­телей по го­дам |
| всего | в том числе по источникам финансирования | | | | | |
| федеральный бюджет | областной бюджет | бюджеты поселений | бюджет муниципального района, либо бюджет Маловишерского городского поселения | бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации | другие внебюджетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| - вовлечение малых предприятий в сферу промышленного обрабатывающего производства;  - развитие малого и среднего бизнеса;  - поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | 1. авторучка 30 шт. \* 10,00 = 300,00 руб.  2. бумага А4 1 уп. \* 200,00 = 200,00 руб. | 22019 | 0,5 |  |  |  | 0,5 |  |  | предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными и областными законами, муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Администрацией муниципального района при проведении мероприятий по муниципальному контролю | ». |