**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Маловишерском муниципальном районе Новгородской области за 2020 год**

**Оценка эффективности налоговых льгот** по местным налогам проводится в целях оптимизации налоговых льгот (расходов) и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь местного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Исходные данные для проведения оценки и данные «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» доведены Управлением Федеральной налоговой службы России по Новгородской области.

На территории муниципального района расположены 2 городских (Маловишерское и Большевишерское ) и 2 сельских ( Бургинское и Веребьинское) поселения. На территории поселений введены местные налоги, утвержденные решениями Советов депутатов:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

**По  налогу на имущество физических лиц на территории муниципального района действуют льготы, предусмотренные Налоговым кодексом РФ, дополнительных** льгот не предоставляется.

По земельному налогу на территории муниципального района утверждены решениями Советов депутатов поселений стимулирующие и социальные льготы.

Налоговые льготы по их направленности делятся на две группы:

-  поддержка социально незащищенных категорий граждан;

- минимизация налоговой нагрузки для привлечения инвестиций и расширение экономического потенциала Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**-бюджетная эффективность налоговых льгот.** Под бюджетной эффективностью понимается сохранение или превышение темпов роста сумм начисленного налога, подлежащего уплате в местный бюджет, над темпами роста объема налоговых льгот.

**-социальная эффективность налоговых льгот.** Под социальной эффективностью понимается социальная значимость дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой льготы.

Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Маловишерском муниципальном районе Новгородской области утверждены:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование поселения** | **Реквизиты НПА** |
| Маловишерское городское поселение | Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 12.112020 №1146 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Маловишерского городского поселения. |
| Большевишерское городское поселение | Постановление Администрации Большевишерского городского поселения от 15.04.2021 № 63 «Об утверждении [Методик](#P29)и оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Большевишерском городском поселении. |
| Бургинское сельское поселение | Постановление Администрации Бургинского сельского поселения от30.07.2020 №151 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Бургиинском сельском поселении» |
| Веребьинское сельское поселение | Постановление Администрации Веребьинского сельского поселения от 30.12.2020 №137 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расхо­дов Веребьинского сельского поселения» |

Анализ эффективности налоговых расходов в Маловишерском муниципальном районе Новгородской области приведен в (Таблице №3).

В соответствии с Положением о земельном налоге освобождены от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

**социальные расходы:**

1. в размере 100 процентов:

- граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве);

- малообеспеченные граждане (граждане с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуальных жилых домов, для ведения садоводства и (или) огородничества,

- граждане в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации в нем постоянного места жительства, а также для ведения садоводства и (или) огородничества;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при предоставлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории);

финансовые расходы:

- органы государственной власти и местного самоуправления, финансируемые за счет средств областного бюджета и (или) бюджетов муниципальных образований, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности.

2. в размере 50 процентов (социальные расходы):

- пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении одного земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при представлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории).

Социальным эффектом от предоставленных налоговых льгот служит повышение уровня жизни граждан и снижение доли расходов на оплату обязательных платежей и повышение покупательской способности. Указанные льготы направлены на реализацию мер социальной поддержки населения и защищенности граждан.

**Стимулирующие расходы** (в размере 100 процентов)**:**

-организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией района соответствующие требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.97 N 500-ОД в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности.

Налоговый расход данной категории плательщиков относится к стимулирующим налоговым расходам

Стимулирующим эффектом данного налогового расхода является привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала Маловишерского муниципального района.

Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов консолидированного бюджета муниципального района по земельному налогу обусловленных предоставлением налоговых льгот:

**Социальные расходы**

- за 2020 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 407,9 тыс. рублей, в том числе физическим лицам – 407,9 тыс. рублей (917 налогоплательщикам);

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период (6842 налогоплательщики (физические лица за предшествующие 5 лет отчетному периоду)) и составляет 13,4 %.

**Стимулирующие расходы**

На территории муниципального района инвестиционные проекты в 2020 году не реализовались. Данная льгота не заявлялась.

**Показатели бюджетной эффективности налоговых расходов**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налогового показателя** | **Фактическое поступление за 2019г**  **Тыс.руб.** | **Фактическое поступление за 2020г**  **Тыс.руб.** | **Отклонение 2019-2018гг**  **(3-2)**  **Тыс.руб** | **Налоговый расход (выпадающие доходы) за 2020г** | **Бюджетная эффективность**  **4/5**  **%** | **Налоговый расход (выпадающие доходы) за 2019г** | **Форма 5-МН**  **Сумма налога к уплате**  **2019 г тыс.руб** | **Форма 5-МН**  **Сумма налога к уплате**  **2020 г тыс.руб** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 10 |
| Земельный налог | 16488,5 | 14427,2 | -2061,3 | 407,9 | - 5,1 | 446,0 | 14725,0 | 17338,0 |

**Вывод**: В 2020 году наблюдается рост начисления земельного налога к уплате по отношению к 2019 году в 1,2 раза, налоговый расход за отчетный период 2020 г. имеет тенденцию к снижению на 38,1 тыс. руб.. Фактическое поступление налога за 2020 год имеет тенденцию к снижению на 2061,3 тыс.руб. по отношению к 2019 году в связи с ограничительными мерами по принудительному взысканию недоимки, а также отсрочки налоговых авансовых платежей юридическим лицам.

**Заключение по оценке эффективности  налоговых расходов.**

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение повышения уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

В 2020 году реализация инвестиционных проектов на территории муниципального района Новгородской области не осуществлялась. Данная льгота способствует социально-экономическому развитию муниципального района Новгородской области и поселений, способствует привлечению инвестиций, увеличению денежных потоков и расширению экономического потенциала Маловишерского муниципального района Новгородской областим.

Следовательно, налоговые льготы, действующие на территории муниципального района Новгородской области, рекомендуем пролонгировать.

Приложение: Таблица 2 на 1 л.

Таблица 3 на 2л.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения** | | | | | |
| **о фактическом поступлении земельного налога в консолидированный бюджет Маловишерского муниципального района Новгородской области в разрезе поселений за 2020 год.**  **Таблица 2** | | | | | |
| **№/№ п/п** |  | **Всего доходов год (тыс.руб)** | **В том числе:** | **удельный вес:**  **(%)** | |
| **земельный налог (тыс.руб)** | **земельного налога в общей сумме поступлений в бюджет городских и сельских поселений** | **налогового расхода от поступления земельного налога** |
| 1 | Маловишерское городское поселение | 37345,6 | 9013,0 | 24,1 | 62,5 |
| 2 | Большевишерское городское поселение | 3411,0 | 1022,4 | 30,0 | 7,1 |
| 3 | Бургинское сельское поселение | 6428,6 | 2338,8 | 36,4 | 16,2 |
| 4 | Веребьинское сельское поселение | 4170,7 | 2052,9 | 49,2 | 14,2 |
|  | Всего по поселениям: | 51355,9 | 14427,1 | 28,1 | 100,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **Таблица 3** |
| **Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота** | | | | **Принадлежность налоговой льготы(налогового расхода) к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ** | | **Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (налоговым расходом), единиц /по данным ФНС/** | | **Оценка объема налоговой льготы** (продолжение) /заполняется по данным ФНС/ | | рост (снижение) 2020г. к 2019г.по земельному налогу | | Удельный вес налогового расхода от фактического поступления за год (%) |
|
| **2019 год** | **2020 год** | **2019**  **год** | **2020 год** | колличество (ед.) | сумма (т.руб.) |
| Граждане, осуществляющие проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) | | | | период восстановления утраченного недвижимого имущества, но не более 3 лет | социальная | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Малообеспеченные граждане (граждане с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуальных жилых домов, для ведения садоводства и (или) огородничества | | | | граждане с доходом ниже прожиточного минимума при наличии справки органов соц.защиты | социальная | 23 | 23 | 19 | 9,8 | 0 | -9,2 | - 0,1 |
| Граждане в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации в нем постоянного места жительства, а также для ведения садоводства и (или) огородничества | | | | регистрация постоянного места жительства | социальная | 160 | 165 | 95 | 95,7 | +5 | +0,7 | 0,7 |
| Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при предоставлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории) | | | | регистрация по месту постоянного проживания на территории городского поселения | социальная | 96 | 75 | 48 | 37,1 | -21 | -10,9 | 0,3 |
| Организации, реализующие инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке Администрацией Маловишерского городского поселения и соответствующие требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.97 N 500-ОД, - в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности | | | | одобренные в установленном порядке | стимулирующая | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Освобождаются от уплаты земельного налога в размере 50 % общих начислений пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", зарегистрированные по месту постоянного проживания на территории Маловишерского городского поселения, - в отношении одного земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства (при представлении копии документа, подтверждающего отношение к льготной категории) | | | | регистрация по месту постоянного проживания на территории городского поселения, - в отношении одного земельного участка | социальная | 706 | 654 | 284 | 265,3 | -52 | -18,7 | 1,8 |
| Итого | | | |  |  | 985 | 917 | 446 | 407,9 | -128 | -77 | 2,8 |